

УТВЕРЖДЕНА

Распоряжением Министерства
просвещения и воспитания
Ульяновской области
от _____ № _____

**ПРОЕКТ
ПРОГРАММА**

Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2024 год.

Оглавление

Паспорт	3
Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора).....	4
Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.....	6
Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий	6
Раздел 4 Показатели результативности и эффективности программы профилактики	9
План мероприятий.....	10

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2024 год
Вид государственного контроля (надзора) (ЕРВК)	Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления (далее – региональный государственный контроль (надзор))
Положение о виде контроля	Постановление Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области»
Разработчик программы	Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство)
Цели программы	Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. Мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц
Срок реализации программы	Краткосрочный период: 2024 год.
Ожидаемые результаты	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального контроля (надзора). Уменьшение административной нагрузки на объекты контроля

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с 2021 года. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления насчитывает 551 объект, в том числе, средней категории риска -37, умеренной категории риска-312, низкой категории – 202.

В 2023 году реестр организаций отдыха детей и их оздоровления содержит детские лагеря труда и отдыха, специализированные профильные лагеря, организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, палаточные лагеря.

Мероприятия программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям за 2023 год реализованы на территории Ульяновской области в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления всех типов и видов. В рамках программы профилактики проводилось информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений (текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); перечней нормативных актов, содержащих обязательные требования; методических рекомендаций) на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области. На официальном сайте Министерства размещены: виджет объектов регионального государственного контроля (надзора), исчерпывающие перечни сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица, сведения о способах получения консультаций, о порядке досудебного обжалования, доклады о региональном государственном контроле (надзоре), о правоприменительной практике.

В ФГИС ЕРКНМ размещена информация о профилактических визитах, предостережениях. На постоянной основе проводилось консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе профилактических визитов); по вопросам, связанным с присвоением категории риска вновь созданным объектам контроля (в ходе обязательного профилактического визита). Обязательные профилактические визиты проведены в отношении всех вновь созданных в 2022 году организаций отдыха детей и их оздоровления в установленные законом сроки. В течение отчетного года проведены все плановые публичные мероприятия.

При осуществлении программных мероприятий отмечены следующие проблемы: недостаточный уровень владения руководителями контролируемых лиц сведениями о нормативных правовых актах, регламентирующих обязательные требования в части актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, вносимых в реестр; недостаточная информированность о данных открытых баз данных Рособнадзора, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Единого реестра контрольных надзорных мероприятий.

Указанные выше проблемы стали причиной выявленных в ходе мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами признаков нарушений обязательных требований, установленных абзацами 3,5,10,12 пункта 2 статьи 12, пунктом 6 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», п. 2.4 и 2.9 приказа Министерства образования и науки Ульяновской области от 17.04.2020 № 9 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области» (в редакции приказа Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 05.11.2020 № 31). По результатам выявленных признаков нарушений обязательных требований выдано 25 предостережений (в 2022 году - 108).

В 2023 году произошли изменения в нормативной базе, регламентирующей региональный государственный контроль (надзор) за актуальностью, достоверностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в части изменения в положении о виде контроля (утвержден Постановлением Правительства Ульяновской области 425-П) индикаторов риска и дополнения перечня профилактических мероприятий "мерами стимулирования добросовестности". В Положение о виде контроля внесены изменения в показатель результативности, отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба).

Изложенное выше потребует разъяснения нововведений в рамках профилактических мероприятий, предусмотренных пунктом 26 Положения о региональном государственном контроле (надзоре), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 15.09.2021 № 425-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской

области»: публичных мероприятий, обязательных профилактических визитов, информирования, консультирования.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих целей:

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.

Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

Задачи программы: Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, Министерство проводит следующие мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, стимулирование добросовестности.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений, разъяснений на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в сети "Интернет", через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах, проведение публичных мероприятий, разработку методических рекомендаций. Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет.

Обобщение правоприменительной практики проводится Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области для решения следующих задач: выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований; подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области 1 раз в год в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства Ульяновской области от 15.09.2021 № 425-П. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя Министерства и размещается на официальном сайте в сети "Интернет".

При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, при выявлении признаков нарушений обязательных требований контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видеоконференции, на личном приёме еженедельно в сроки, определённые руководителем контрольного (надзорного) органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц или их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" письменного разъяснения.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по

месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

В соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» контролируемое лицо имеет право обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты, определяется приложением к настоящей Программе и размещается на сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области. Изменения в приложение вносятся без внесения изменений в Программу профилактики (протокол совещания Минэкономразвития России от 25 августа 2023 г. № 32-Д24. Вопрос VI, п.2).

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Министерство проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности). Оценка добросовестности контролируемого лица проводится по его заявлению при условии осуществления им деятельности не менее трёх лет и при представлении подтверждённых сведений о соответствии деятельности контролируемого лица следующим критериям добросовестности (при их наличии):

соблюдение контролируемым лицом обязательных требований (учитывается отсутствие нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверок или мониторингов безопасности);

реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба), указанных им при обращении в Министерство с целью оценки его добросовестности.

Министерство при установлении соответствия деятельности контролируемого лица критериям добросовестности издает распоряжение о снижении категории риска, присвоенной контролируемому лицу ранее, и (или) о присвоении репутационного статуса. Распоряжение подлежит размещению на сайте Министерства. При выявлении несоответствия деятельности контролируемого лица критериям добросовестности — направляет контролируемому лицу письмо о несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности.

Профилактические мероприятия проводятся в сроки, предусмотренные Планом мероприятий (приложение).

Раздел 4 Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Наименование показателя	Показатель за прошлый год	Планируемые показатели
Информирование	10	10
Объявление предостережения	25	25
Консультирование	86	86
Профилактический визит	16	30
Доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц) (%)	100	100
Доля организаций, в деятельности которых не выявлены нарушения или признаки нарушений обязательных требований, от общей численности организаций отдыха детей и их оздоровления, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия(%)	90	90
Эффективность профилактических визитов (рассчитывается как доля организаций, в которых не выявлены нарушения или признаки нарушений обязательных требований после проведенной работы в рамках профилактического визита) (%)	100	100
Количество публичных мероприятий	4	4

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)

OT _____ № _____

План мероприятий

Мероприятие	Периодичность /срок/примечание	Ответственные исполнители
П.1. Информирование		
1.Размещение на сайте: -тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); -сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; -перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; -утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;	Январь 2024 По мере необходимости Январь 2024 По мере необходимости	Начальник отдела, главный специалист-эксперт отдела

-перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;	Январь 2024	
-порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	Январь 2024	
-перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	Постоянно в формате виджета, синхронизированного с ЕРВК	
-проект программы профилактики рисков причинения вреда	01.10.2024	
- утверждённая программа профилактики рисков причинения вреда;	В течение 5 дней со даты утверждения	
-план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);	Не предусмотрен в 2024 году	
-исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	Январь 2024	
-сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	Январь 2024	
-сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;	По мере реализации мер	
-сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	Январь 2024	
-доклад, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики	01.04.2024	

контрольного (надзорного) органа; -доклад о региональном государственном контроле (надзоре); -информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии)	15.03.2024 Январь 2024	
2.Публичные мероприятия	ежеквартально	Начальник отдела, консультант отдела, главный специалист-эксперт
П.2.Обобщение правоприменительной практики.		
1.Размещение доклада о правоприменительной практике	01.04.2024	Начальник отдела
П.3 Предостережение		
1.Объявление предостережения контролируемому лицу при выявлении признаков нарушений обязательных требований	По факту выявления признаков нарушений обязательных требований	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
П.4 Консультирование		
1.Личный прием	Еженедельно по графику, утвержденному директором департамента	Начальник отдела, консультант отдела, главный специалист-эксперт
П.5 Обязательный профилактический визит		
1. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Плодовая средняя школа имени Н.А.Волкова»	19.01.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
2. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Живайкино» муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области	23.01.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт

3.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа р.п. Жадовка» муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области	23.01.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
4.	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Новая Бекшанка» муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области	25.01.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
5.	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа р.п. им. В.И.Ленина» муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области	25.01.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
6.	Муниципальное общеобразовательное учреждение Чуфаровская средняя школа	30.01.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
7.	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Коржевская средняя школа	30.01.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
8.	Муниципальное общеобразовательное учреждение Выровская средняя общеобразовательная школа Майнского района Ульяновской области	01.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
9.	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Майнский многопрофильный лицей имени В.А.Яковлева»	01.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт

10.	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Абрамовская средняя школа»	06.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
11.	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Карлинская средняя школа имени И.С. Полбина»	06.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
12.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа с. Никольское-на-Черемшане муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области»	08.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
13.	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Троицко-Сунгурская казачья средняя школа»	08.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
14.	Муниципальное общеобразовательное учреждение Новомалыклинская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза М.С.Чернова	13.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
15.	Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Старопичеурская средняя школа	13.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
16.	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Павловская основная школа №2	15.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
17.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Старокулаткинская средняя школа №2 имени Героя Российской Федерации Ряфагата Махмутовича Хабибуллина»	15.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт

18.	Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа с. Сара имени Героя Советского Союза генерала Григория Андреевича Белова	20.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
19.	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Сосновская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области	20.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
20.	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Ясашно-Ташлинская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области	27.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
21.	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Старомаклаушинская средняя школа»	27.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
22.	Областное государственное казённое общеобразовательное учреждение «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 16»	29.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
23.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Ульяновска «Детский эколого-биологический центр»	29.02.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт

24.	Областное государственное казённое общеобразовательное учреждение «Кадетская школа-интернат имени генерал-полковника В.С. Чечеватова»	05.03.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
25.	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Скугареевская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области	05.03.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
26.	Областное государственное автономное учреждение «Спортивно-оздоровительный лагерь «Сокол»	12.03.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
27.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Ульяновска «Детский оздоровительно-образовательный центр «Огонёк»	12.03.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
28.	Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования города Ульяновска «Детский оздоровительно-образовательный центр им. Деева»	14.03.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт
29.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества» муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области	14.03.2024	Консультант отдела, главный специалист-эксперт

30.	Частное учреждение - общеобразовательная организация «Международная школа «Источник»	19.03.2024	Консультант отдела, главный специалист- эксперт
-----	--	------------	--