

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Министерства
просвещения и воспитания
Ульяновской области
от «10» декабря 2021 г. № 2259-р

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в сфере образования на 2022 год

1. Паспорт Программы

Полное наименование	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год (далее – Программа профилактики ФГКН)
Правовые основания разработки Программы	часть 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Наименование ИОГВ, исполняющего переданные полномочия РФ в сфере образования	Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство)
Структурные подразделения Министерства, участвующие в реализации Программы	Департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – Департамент): отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования; отдел лицензирования и государственной аккредитации
Ответственные за реализацию Программы	Касимова О.М., директор департамента по надзору и контролю в сфере образования, тел. 8(8422) 61-04-09 Позапарьева Т.Н., заместитель директора департамента по надзору и контролю в сфере образования, тел. 8(8422) 63-81-41

	Агишева Е.В., начальник отдела лицензирования и государственной аккредитации, тел. 8(8422)63-87-75; Черемных А.В., начальник отдела государственного контроля (надзора) в сфере образования, тел.8(8422) 64-62-56
Ключевые участники Программы	Руководители и специалисты органов местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области, осуществляющих управление в сфере образования, их отраслевые функциональные органы (далее – органы управления образованием), руководители, заместители руководителей и педагогические работники образовательных организаций, родительская общественность
Цели Программы	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами; требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> – выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства об образовании; – определение способов устранения или снижения рисков, связанных с нарушением обязательных требований; – формирование единого понимания обязательных требований участниками контрольно-надзорных мероприятий; – разъяснение контролируемым лицам обязательных требований и рисков, связанных с их нарушением; – обеспечение информирования контролируемых лиц, иных заинтересованных лиц о результатах контрольно-надзорной деятельности; – осуществление систематического анализа соблюдения требований законодательства об образовании; – осуществление межведомственного взаимодействия с контрольно-надзорными органами, иными органами и организациями, способствующего предотвращению нарушениям обязательных требований;

	<ul style="list-style-type: none"> – организация взаимодействия с контролируемыми лицами, направленного на мотивацию добросовестного соблюдения обязательных требований; – обеспечение результативности и эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования
Срок и этапы реализации Программы	01.01.2022 – 31.12.2022
Ожидаемые результаты	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечить использование результатов контрольно-надзорной деятельности для принятия управленческих решений по вопросам повышения качества образовательных результатов и условий осуществления образовательной деятельности, формирования новых моделей управления качеством образования посредством: <ul style="list-style-type: none"> – повышения эффективности работы, проводимой департаментом по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области по предупреждению нарушений органами управления образованием и организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ульяновской области, требований законодательства об образовании; – обеспечения однозначности трактовки обязательных требований; – своевременного принятия участниками отношений в сфере образования мер, направленных на соблюдение требований законодательства об образовании, принятия соответствующих управленческих решений по устранению нарушений таких требований; – обеспечения открытости и доступности информации о деятельности департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области – повышения уровня информированности контролируемых лиц о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их правах при проведении проверки, о содержании обязательных требований. 2. Снизить количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения 3. Снизить долю контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены правонарушения

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерством в 2021 году в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется в отношении 1044 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (из них – 1018 юридических лиц и 26 филиалов), в том числе:

дошкольных образовательных организации – 284 объекта (из них 8 филиалов),
общеобразовательные организации – 436 объектов (из них 15 филиалов),
профессиональные образовательные организации – 47 объектов (из них 3 филиала),
организации дополнительного образования – 124 объектов,
организации дополнительного профессионального образования – 47 объекта,
организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 объектов,
организации, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, организаций, осуществляющих социальное обслуживание – 13 объектов,
иные организации, осуществляющие обучение – 74 объекта,
индивидуальные предприниматели – 12 объектов (из них: 3 – реализуют общеобразовательную программу дошкольного образования, 7 – дополнительную общеразвивающую программу, 2 – программу профессионального обучения)).

Согласно положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). В соответствии с ч. 4 ст. 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

На основе постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» контролируемые лица отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска, из них:

высокая категория – 1 объект;
средняя категория – 140 объектов;
низкая категория – 903 объекта.

План проверок контролируемых лиц на 2022 год сформирован, исходя из категорий риска, к которым отнесены объекты контроля, а также с учетом особенностей проведения в 2022 году плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.09.2021 № 1520.

С 1 июля 2021 года предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

На протяжении многих лет профилактическая деятельность Министерства строится исходя из перечисленных выше рисков причинения вреда (ущерба). Ежегодно в соответствии с установленными требованиями к организации и осуществлению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований утверждается Программа профилактики нарушений обязательных требований (постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680).

В рамках реализации Программы профилактики систематически проводятся следующие профилактические мероприятия:

– своевременно актуализируются перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

– с целью проведения мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности систематически обновляется база данных по учёту контрольно-надзорных мероприятий;

– осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования, в том числе посредством официального сайта Министерства, включая:

обобщение практики по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора) (не менее 1 раза в полугодие);

комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

разъяснения содержания имеющихся и новых обязательных требований и порядка их применения;

руководства по соблюдению обязательных требований руководства по соблюдению обязательных требований;

– проводятся ежеквартальные публичные мероприятия по результатам проведенных проверок с анализом типичных нарушений, выявляемых при проведении проверок, и причин, которые привели к нарушению обязательных требований, в ходе которых даются рекомендации по предупреждению их нарушения;

– проводятся иные совещания, в том числе, в режиме видеоконференцсвязи с представителями муниципальных органов управления образованием и руководителями образовательных организаций по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования;

– в рамках рассмотрения поступивших обращений граждан, содержащих сведения о признаках нарушения обязательных требований, а также по результатам анализа данных проведенного мониторинга организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и иным юридическим лицам направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере образования.

В целях оказания юридической помощи контролируемым лицам предусмотрена работа «прямой линии», осуществление личного приёма, проведение консультаций по вопросам государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, дни открытых дверей по оказанию государственных услуг, а также осуществление работы с письменными обращениями, в том числе поступившими на электронную почту.

В рамках участия в межведомственных и социально-значимых мероприятиях осуществлено освещение вопросов нормативного правового регулирования образовательной деятельности, результатов контрольно-надзорной деятельности, информирование о правомерных действиях по соблюдению обязательных требований в сфере образования.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования можно выделить следующие проблемные зоны при организации образовательной деятельности, выявляемые в рамках проведения проверок:

– невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательной организации, в том числе в части: разработки и принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, без учета требований законодательства об образовании; приема обучающихся в образовательную организацию с нарушением установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию на обучение по соответствующим образовательным программам; обеспечения ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет»;

– нарушение или незаконное ограничение права на получение качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья в части создания специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

– нарушение требований законодательства об образовании при заключении договоров об образовании;

- нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности при оказании платных образовательных услуг;
- нарушение требований законодательства об образовании при проведении аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности;
- нарушение/грубое нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, в том числе в части: отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам; отсутствия документов, подтверждающих наличие на законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий), необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам); отсутствия педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам).

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, повышения уровня информационного обеспечения и освещения деятельности департамента, правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований будет продолжена и усилена.

В 2022 году Министерством в рамках реализации Программы профилактики предусмотрено проведение обязательных профилактических визитов, направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании в случае наличия информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в сфере образования, подготовка доклада о правоприменительной практике в целях организации обобщения правоприменительной практики. Также будет продолжена работа, направленная на разъяснение контролируемым лицам процедур контроля (прав и обязанностей ЮЛ и ИП перед, во время и после проведения проверки), разъяснение содержания обязательных требований, по разработке руководств по соблюдению обязательных требований, по осуществлению консультирования контролируемых лиц, проведение публичных мероприятий, в том числе в дистанционном формате, режиме видеоконференцсвязи, по актуальным вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, соблюдения обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактическая работа в 2021 году будет направлена на достижение таких целей, как:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере образования;

предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования, по федеральному государственному контролю надзору в сфере образования, по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, отнесенных к компетенции Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
 обеспечение результативного и эффективного осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- выявить в ходе контрольных мероприятий причины, факторы и условия, способствующие нарушениям обязательных требований законодательства об образовании;

- определить способы устранения или снижения рисков, связанных с нарушением обязательных требований;

- вести работу по устранению условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования;

- формировать единое понимание обязательных требований участниками контрольно-надзорных мероприятий;

- организовать разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований и рисков, связанных с их нарушением;

- обеспечить информирование подконтрольных субъектов, иных заинтересованных лиц о результатах контрольно-надзорной деятельности;

- осуществлять систематический анализ соблюдения требований законодательства об образовании;

- способствовать мотивации добросовестного соблюдения обязательных требований подконтрольными лицами;

- организовать эффективное взаимодействие участников отношений в сфере образования, включая участников образовательных отношений, руководителей и учредителей образовательных организаций, органы управления образованием

Раздел 3. Виды профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования содержится в прилагаемом плане реализации мероприятий Программы профилактики на 2022 год.

Возможно внесение изменений в перечень профилактических мероприятий с учетом оценки их влияния на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям, в связи с изменениями в законодательстве, в целях актуализации (уточнения) обязательных требований.

Основные мероприятия Программы профилактики распределены по следующим разделам.

3.1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования

1. Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), лицензионного контроля в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов:

– мониторинг действующих нормативных правовых актов в сфере образования.

– подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

2. Размещение на официальном сайте Министерства информации о деятельности Департамента, в том числе по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, о результатах контрольно-надзорной деятельности, о проведении профилактических мероприятий.

3. Освещение деятельности Департамента в СМИ (теле- и радиопередачи, выступления в прямом эфире, публикации).

1. Проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов контрольно-надзорных мероприятий.

2. Проведение семинаров, конференций, совещаний, круглых столов по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

– с руководителями, иными должностными лицами и учредителями образовательных организаций, с руководителями и специалистами органов управления образованием,

– с аттестованными (аккредитованными) экспертами и кандидатами в эксперты.

3. Участие в Коллегии Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.

4. Участие в межведомственных совещаниях по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования.

5. Выступления, обмен опытом руководителей и педагогических работников образовательных организаций, руководителей и специалистов органов управления образованием в части организации и содержания работы по соблюдению требований законодательства об образовании, устранению выявленных нарушений (на семинарах, конференциях, совещаниях, круглых столах).

6. Взаимодействие с руководителями и специалистами органов управления образованием, руководителями (заместителями руководителей) образовательных

организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования.

7. Проведение «прямых телефонных линий».

8. Опубликование руководств по вопросам соблюдения законодательства об образовании в открытом и свободном доступе, по осуществлению экспертной оценки и подготовки экспертных заключений.

9. Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения.

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, а также в ходе разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам соблюдения требований законодательства об образовании.

Совещания, конференции, семинары, круглые столы, вебинары, телефонные «Прямые линии» организуются и проводятся для различных категорий участников отношений в сфере образования в соответствии с Программой профилактики ФГКН или по запросу участников отношений в сфере образования.

Материалы мероприятий, полученные при реализации Программы профилактики ФГКН нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, используются участниками отношений в сфере образования при формировании плана работы органа управления образованием, при организации образовательной деятельности с целью предупреждения нарушений обязательных требований.

3.2. Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

1. Утверждение и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике (не позднее 1 июня).

2. Мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

3. Подготовка аналитических материалов об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) (в том числе, ежегодных докладов об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о лицензировании образовательной деятельности), о нарушениях по результатам контроля за проведением государственной итоговой аттестации.

4. Направление информационных и инструктивных писем руководителям образовательных организаций, их учредителям, в органы управления образованием о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля.

5. Издание и распространение руководств по соблюдению обязательных требований, сборников, рекомендаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании, по осуществлению экспертной оценки и подготовки экспертных заключений.

Сведения о результатах мероприятий по контролю, анализ наиболее часто встречающихся нарушений требований законодательства об образовании, анализ правоприменительной практики на основе материалов об административных правонарушениях юридических и должностных лиц за год, руководства по соблюдению обязательных требований в целях обеспечения единообразия правоприменительной практики публикуются на официальном сайте Министерства, а также в случае необходимости направляются в адрес учредителей организаций, органов управления образованием.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обеспечение единообразных подходов к применению законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно не позднее 30 апреля. Проект доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики в сфере образования за предшествующий календарный год, размещается на официальном сайте для публичного обсуждения.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерства и размещается на официальном сайте не позднее 1 июня.

Результаты обобщения правоприменительной практики могут быть использованы для своевременного принятия участниками отношений в сфере образования мер, направленных на соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, принятия соответствующих управленческих решений по устранению нарушений таких требований.

3.3. Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Консультирование осуществляется:

1. Устные разъяснения на личном приеме;
2. Устные разъяснения в ходе проведения профилактического визита;

3. Письменные разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте (в случае поступления 10 и более однотипных обращений).

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Личный прием директора департамента по надзору и контролю в сфере образования проводится по месту нахождения департамента по адресу: ул. Доватора, д. 14, в 1-й и 3-й четверг каждого месяца с 15:00 до 18:00.

Информирование о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах осуществляется посредством размещения указанной информации на официальном сайте.

3.4. Объявление предостережения, иные меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований в сфере образования

1. Объявление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2. Информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность о возможном противоправном действии (бездействии).

3. Направление информации в органы прокуратуры, иные надзорные органы, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления о признаках нарушения обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и необходимости принятия мер по их предотвращению в соответствии с установленной компетенцией.

4. Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Основанием для направления предостережения являются сведения о наличии информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в сфере образования в случае, если соблюдаются все следующие условия:

отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение требований законодательства об образовании причинило вред жизни, здоровью граждан, либо создало непосредственную угрозу указанных последствий;

юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих обязательных требований законодательства в сфере образования;

иное не установлено федеральным законом.

Источником информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований являются сведения, полученные в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (в случае их проведения на основании заданий на проведение таких мероприятий), обращения и заявления граждан (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), осуществляется в случаях:

направления в адрес учредителей организаций информационных писем по итогам проведения мероприятий по контролю (включаются вопросы устранения нарушений законодательства об образовании, входящие в компетенцию учредителя, установления контроля за деятельностью руководителя организации при исполнении им своих должностных обязанностей);

выявления нарушений законодательства, не входящих в компетенцию Департамента, и направления информационных писем о возможных (выявленных) нарушениях в соответствии с компетенцией;

рассмотрения обращений граждан с целью принятия соответствующих управленческих решений по вопросам конфликтных ситуаций, сложившихся вследствие ненадлежащего исполнения образовательной организацией, ее должностных лиц обязанностей по соблюдению прав и интересов участников образовательных отношений; незаконного сбора денежных средств; приема в дошкольные, общеобразовательные и профессиональные организации, оказания платных образовательных услуг;

Формирования проверочных листов (списков контрольных вопросов) для самостоятельной оценки соответствия деятельности контролируемого лица обязательным требованиям и добровольного подтверждения соблюдения соответствующих обязательных требований осуществляется в целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

3.5. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется:
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля,

о соответствии критериям риска,

об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска,

о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Предписание об устранении нарушений обязательных требований не выдается.

Если при проведении профилактического визита установлено, что деятельность контролируемого лица представляет явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, то по его результатам может быть принято решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение обязательных профилактических визитов предусмотрено в отношении:

а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется о дате его проведения не позднее чем за 5 рабочих дней.

При этом контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита. Уведомление об этом необходимо направить в контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация Программы осуществляется департаментом по надзору и контролю в сфере образования в пределах использования имеющихся в его распоряжении информационных, кадровых, материальных и финансовых ресурсов. Иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы не требуется.

В реализации программных мероприятий непосредственно участвуют структурные подразделения департамента.

отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования;
отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения возложены на директора департамента по контролю и надзору в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.

Организация профилактической работы осуществляется координатором Программы заместителем директора департамента по контролю и надзору в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области. Координатор Программы отвечает за ее состояние (проведение и результаты).

Планирование и организацию отдельных профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, осуществляют руководители структурных подразделений департамента, участвующих в ее реализации.

В рамках реализации Программы используются такие механизмы взаимодействия участников Программы, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере образования, как:

- информирование о результатах проверок руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием и других ведомств в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании;
- информирование руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований по результатам проверок образовательных организаций;
- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование контролируемых лиц, включая:
 - личный приём директором департамента;
 - размещение на официальном сайте Министерства ответов на часто задаваемые вопросы;
- проведение обязательных профилактических визитов;
- коллегия Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;
- рабочие совещания с участием руководителей МОУО, руководителей ОО;
- работа с обращениями граждан;
- работа «Прямых линий» и «Горячих линий» в Министерстве;
- разъяснительная работа в средствах массовой информации.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Плановые показатели	Проектные показатели	
		2022 год	2023 год	2024 год
1.	Количество выданных в отчетном году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	не менее 100% от общего количества поступивших сведений о наличии информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в сфере	не менее 100% от общего количества поступивших сведений о наличии информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в сфере образования	не менее 100% от общего количества поступивших сведений о наличии информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в сфере образования

		образования		
2.	Количество проведенных в отчетном году консультаций	по запросу контролируемых лиц	по запросу контролируемых лиц	по запросу контролируемых лиц
3.	Количество проведенных профилактических визитов (в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности; деятельность которых отнесена к категории высокого риска)	100% от общего количества контролируемых лиц, в отношении которых в отчетном году имеются основания для проведения обязательного профилактического визита (при отсутствии отказа от проведения обязательного профилактического визита)	100% от общего количества контролируемых лиц, в отношении которых в отчетном году имеются основания для проведения обязательного профилактического визита (при отсутствии отказа от проведения обязательного профилактического визита)	100% от общего количества контролируемых лиц, в отношении которых в отчетном году имеются основания для проведения обязательного профилактического визита (при отсутствии отказа от проведения обязательного профилактического визита)
4.	Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом
5.	Доля проверок, по результатам которых выявлены правонарушения	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом

ПЛАН
реализации мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований
в сфере образования на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения	Сроки проведения мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение)
1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования				
1.	Опубликование перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	размещение на официальном сайте	по мере издания новых нормативных правовых актов	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2.	Мониторинг действующих нормативных правовых актов в сфере образования	размещение на официальном сайте поддержание в актуальном состоянии соответствующего перечня	в течение года	структурные подразделения департамента

3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	размещение на официальном сайте	по мере издания новых нормативных правовых актов	структурные подразделения департамента
4.	Информирование о деятельности Департамента, в том числе по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности:	размещение на официальном сайте		структурные подразделения департамента, ответственные за размещение соответствующей информации
	– контактные данные структурных подразделений департамента (телефон для консультаций, адрес электронной почты, адрес местонахождения, график работы)	размещение на официальном сайте в целях организация проведения профилактических мероприятий, работы с обращениями граждан	актуализация в случае изменения данных	
	– ежегодные планы проведения контрольных надзорных мероприятий	размещение на официальном сайте в целях информирования контролируемых лиц о сроках проведения плановых проверок размещение на официальном сайте сведений о внесенных в ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий изменениях	1 раз в год (до 31 декабря текущего календарного года) в течение года (в случае внесения изменений в план)	
	– доклад об осуществлении	подготовка ежегодных докладов:	2-я неделя	

	федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности осуществления такого контроля (надзора); – доклад о лицензировании образовательной деятельности	анализ и обобщение информации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	февраля	
	– об основаниях проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	размещение на официальном сайте	по мере необходимости актуализации информации	
	– о порядке и периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий	размещение на официальном сайте	по мере необходимости актуализации информации	
	– о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;	размещение на официальном сайте	по мере необходимости актуализации информации	
	– о порядке обжалования решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;	размещение на официальном сайте	по мере необходимости актуализации информации	
	– об уведомлении об исполнении предписания	размещение на официальном сайте	по мере необходимости актуализации информации	
	– о сроках исполнения предписаний	мониторинг истечения сроков исполнения предписания	по мере необходимости актуализации	

			информации	
	– о проведении профилактических мероприятий	размещение на официальном сайте	по мере необходимости актуализации информации	
4.	Проведение публичных мероприятий по результатам контрольно-надзорной деятельности	семинары-совещания (в том числе в режиме ВКС)	1 раз в квартал	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	Проведение публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами	для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	в течение года (по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность)	структурные подразделения департамента
	Участие в межведомственных совещаниях по вопросам:			
	соблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании	выступление на совещании для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	соблюдения требований ФГОС при организации образовательной деятельности в образовательных организациях	выступление на совещании для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования

	лицензирования образовательной деятельности	выступление на совещании для представителей НКО	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования	подготовка информации для выступления на совещаниях на основе обобщения правоприменительной практики, типичных нарушений обязательных требований законодательства	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	профилактики рисков распространения новой коронавирусной инфекции	выступление на совещании для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	Коллегия Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области	доклад для руководителей органов управления образованием муниципальных образований Ульяновской области	по плану проведения Коллегии	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	Разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования	ведение регулярной (общей и индивидуальной) разъяснительной и консультационной работы в дистанционной и очной формах для всех участников отношений в сфере образования	в разделе «Вы спрашивали» официального сайта по мере поступления запросов (очные онлайн-консультации, посредством телефонной связи, электронной почты)	должностные лица департамента в рамках установленной компетенции
	Выступления, обмен опытом руководителей и педагогических	подготовка рекомендаций в отношении мер, которые должны	по регламенту проведения	структурные подразделения

	работников образовательных организаций, руководителей и специалистов органов управления образованием в части организации и содержания работы по соблюдению требований законодательства об образовании, устранению выявленных нарушений (на семинарах, конференциях, совещаниях, круглых столах)	приниматься организациями в целях недопущения нарушений обязательных требований, устранения выявленных нарушений для руководителей и специалистов органов управления образованием, руководители, иных должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность	мероприятий	департамента, ответственные за проведение соответствующего мероприятия
	Проведение «прямых телефонных линий»:		по графику проведения «Прямых линий»	
	Оформление и переоформления свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Март 03.03.2022 10.00 – 16.00	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Организация приема в общеобразовательные организации	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Апрель 04-08.04.2022 10.00 – 16.00	отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования
	Организация приема в дошкольные образовательные организации	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Май 26.05.2022 10.00 – 16.00	отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования
	Оформление и переоформление лицензии на осуществление образовательной деятельности	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Сентябрь 12-16.09.2022 10.00 – 16.00	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Организация обучения лиц с ОВЗ и детей-инвалидов по адаптированным	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Октябрь 03-05.10.2022	отдел государственного

	образовательным программам		10.00 – 16.00	контроля (надзора) в сфере образования
	Права и обязанности участников образовательных отношений	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Ноябрь 14-18.11.2022 10.00 – 16.00	отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования
	Освещение деятельности Департамента в СМИ	разъяснительная работа в средствах массовой информации по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования	в течение года	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2. Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования				
1.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за предшествующий календарный год	анализ и размещение на официальном сайте анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг и основных причин и условий их совершения;	не позднее 1 июня	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2.	Проведение публичного обсуждения доклада о	размещение на официальном сайте	с 30 апреля по 20 мая	департамент по надзору и

	правоприменительной практике			контролю в сфере образования
3.	Мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, в том числе:	мониторинг результатов мероприятий по контролю	в течение года	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	– сведения о результатах проверок	размещение на официальном сайте	1 раз в квартал, до 10 числа месяца, следующего за отчетным	
	– сведения о типичных нарушениях обязательных требований, выявленные по результатам проверок в ходе федерального государственного контроля (надзора)	размещение на официальном сайте	1 раз в полугодие	
4.	Подготовка аналитических материалов об осуществлении федерального государственного контроля (надзора)	информирование о результатах проверок контролируемых лиц в целях предупреждения нарушений обязательных требований	1 раз в полугодие	структурные подразделения департамента
5.	Издание и распространение руководств по соблюдению обязательных требований	подготовка руководств по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством об образовании; требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг	по мере необходимости	департамент по надзору и контролю в сфере образования

6.	Направление информационных и инструктивных писем руководителям образовательных организаций, их учредителям, в органы управления образованием о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля	разработка информационных и инструктивных писем, иных рекомендаций при выявлении проблемных вопросов организации образовательной деятельности; информирование руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований по результатам проверок образовательных организаций	в течение года	структурные подразделения департамента, ответственные за подготовку соответствующих информационных и инструктивных писем и рекомендаций
3. Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования				
1.	<p>Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:</p> <ul style="list-style-type: none"> – порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; – периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; – порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; – порядком обжалования решений контрольного 	<p>в виде устных разъяснений на личном приеме</p> <p>в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита</p> <p>посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным</p>	<p>личный прием 1-й и 3-й четверг месяца 15.00-18.00</p> <p>по запросу контролируемого лица (в ходе проведения личных приемов)</p> <p>в случае поступления 10 и более однотипных</p>	директор департамента

	(надзорного) органа в сфере образования.	обращениям контролируемых лиц и их представителей	обращений	
4. Объявление предостережения, иные меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований в сфере образования				
1.	Объявление субъекту профилактики предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	подготовка и направление предостережения в организации, осуществляющие образовательную деятельность, индивидуальным предпринимателям	по мере необходимости (в случае поступления обращений и заявлений, информации от ИОГВ, ОМСУ, из СМИ о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований)	структурные подразделения департамента
2.	Информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность о возможном противоправном действии (бездействии)	направление в адрес учредителей писем о наличии признаков нарушений обязательных требований в деятельности подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность	по мере необходимости	структурные подразделения департамента
3.	Направление информации в органы прокуратуры, иные надзорные органы, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления о признаках нарушения обязательных требований в	направление писем в адрес руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием и других ведомств в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании, о выявленных нарушениях, не	по мере необходимости	структурные подразделения департамента

	деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и необходимости принятия мер по их предотвращению в соответствии с установленной компетенцией	входящих в компетенцию Департамента, о признаках нарушения обязательных требований		
4.	Рабочие совещания по профилактике нарушений обязательных требований	информирование о результатах проверок руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании	по мере необходимости	структурные подразделения департамента
5. Профилактический визит				
1.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении:			департамент по надзору и контролю в сфере образования
	<i>контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности:</i>		не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности	
	Автономная некоммерческая организация - организация дополнительного профессионального образования «ПРОФИ-ЦЕНТР»	профилактический визит	до 08.04.2022	
	Индивидуальный предприниматель Панина Елена Валерьевна	профилактический визит	до 20.04.2022	
	Общество с ограниченной ответственностью «Семинары и Конференции»	профилактический визит	до 26.04.2022	
	Общество с ограниченной	профилактический визит	до 26.04.2022	

	ответственностью «Смарт»			
	Общество с ограниченной ответственностью «Компания по обучению»	профилактический визит	до 21.05.2022	
	Автономная Некоммерческая Организация «Институт дополнительного профессионального образования и информационных технологий»	профилактический визит	до 20.05.2022	
	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-клинический центр медицинской радиологии и онкологии» Федерального медико-биологического агентства	профилактический визит	до 20.05.2022	
	Общество с ограниченной ответственностью Учебный центр «Редут»	профилактический визит	до 04.06.2022	
	Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Профтайм-Н»	профилактический визит	до 28.06.2022	
	Общество с ограниченной ответственностью «Академия фитнеса»	профилактический визит	до 02.07.2022	
	муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Губернаторский лицей № 101 имени Народного учителя Российской Федерации Ю.И.Латышева» при ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова»	профилактический визит	до 01.07.2022	

	Индивидуальный предприниматель Лебедева Ирина Викторовна	профилактический визит	до 31.08.2022	
	Ассоциация приемных семей и опекунов Ульяновской области	профилактический визит	до 21.09.2022	
	Общество с ограниченной ответственностью «Мираж»	профилактический визит	до 18.10.2022	
	Общество с ограниченной ответственностью «Центр бизнес решений»	профилактический визит	до 27.12.2022	
2.	<i>контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска</i>		не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска	
3.	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Юрловская основная школа	профилактический визит	до 18.08.2021	

Контактная информация	432042 г. Ульяновск, ул. Доватора, д. 14, тел. /факс (8422) 61-04-09 E-mail: olkko@mail.ru Интернет-сайт: http://mo73.ru/
------------------------------	---