**Проект**

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью
и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей
 и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2023 год**

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью
и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ульяновской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью
и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2023 год(далее – Программа профилактики).
2. Департаменту по надзору и контролю в сфере образования:

2.1. Обеспечить реализацию мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха детей
и их оздоровления в соответствии с Программой профилактики.

2.2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в течение 5 дней со дня утверждения.

1. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить
на Касимову О.М.

Министр просвещения и воспитания

Ульяновской области Н.В.Семенова

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАраспоряжением Министерствапросвещения и воспитанияУльяновской области от « » 2022 г. № -р |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору)
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории
Ульяновской области, на 2023 год**

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год (далее - программа) |
| **Правовые основания** | Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными(надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| **Разработчик****Программы** | Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее - Министерство) |
| **Цели программы** | Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| **Задачи программы** | Стимулирование контролируемых лиц:к систематическому изучению нормативных правовых актов федерального, регионального уровней и их использованию; добросовестному исполнению обязательных требований, применению руководств, разработанных Министерством в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора).Формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства.Популяризация информации, размещенной на сайте. |
| **Срок****реализации****Программы** | Краткосрочный период: 2023 год.  |
| **Ожидаемые результаты** | Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;Развитие системы профилактических мероприятий; Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального контроля надзора);Уменьшение административной нагрузки на объекты контроля. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления**

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляется с 2021 года. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления содержит сведения о 533 лагерях, в том числе:

детские лагеря труда и отдыха – 119

специализированные профильные лагеря – 2

организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия - 26,

лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся
в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием) – 382.

В 2022 году были запланированы контрольные надзорные мероприятия в отношении 46 контролируемых лиц, проведены проверки в рамках 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в отношении 10 контролируемых лиц, относящихся к категории умеренного риска, в отношении 36 контролируемых лиц контрольные надзорные мероприятия отменены в порядке п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В ходе проводимых контрольных мероприятий выявлены сведения, не отвечающие требованиям достоверности, актуальности и полноты информации об организациях отдых детей и их оздоровления в отношении двух контролируемых лиц. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения проверок.

Наибольшее количество несоответствий выявлено в части предоставляемых сведений о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок за два последних года.

Причиной выявленных несоответствий являются:

- низкий уровень владения руководителями контролируемых лиц
сведениями о нормативных правовых актах, регламентирующих обязательные требования к организациям отдыха детей и их оздоровления;

- не сформированный навык использования информационных баз
и систем для своевременного принятия управленческих решений в части организации исполнения приказа Министерства образования и науки Ульяновской области № 9 от 17.04.2020 «Об утверждении Положения
о порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области».

В рамках программы профилактики в 2022 году проводился весь комплекс мероприятий, в том числе обязательные профилактические визиты для вновь внесенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления и публичные мероприятия с большим охватом участников.

Признаки нарушения обязательных требований были выявлены в ходе мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. По результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований контролируемым лицам направлено 108 предостережений.

 Анализ проведенных в рамках программы профилактики мероприятий позволяет сделать следующие выводы:

1) более эффективными для реализации целей регионального государственного контроля стали мониторинги с последующими консультациями для непосредственных исполнителей услуги в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Эта форма работы должна стать систематической в 2023 году;

2) необходима система мероприятий по популяризации разделов официального сайта Министерства просвещения и воспитания с целью своевременного использования контролируемыми лицами информации
о региональном государственном контроле (надзоре), обязательных требованиях, критериях отнесения организации к категории риска;

3) с целью формирования единообразия в подходах к документарному сопровождению деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления целесообразны разработки руководств, инструктивных и методических материалов по отдельным вопросам деятельности лагерей.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих целей:

- устранение условий, причин, факторов, способных привести
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи:

- своевременное формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства;

- популяризация информации, размещенной на сайте, в том числе посредством перехода через QR-код;

- разработка руководств на основе синхронизации внутриведомственных механизмов требований к получению и актуализации информации, поступающей в реестр от контролируемых лиц;

- разработка памятки инспектора для проведения консультирования;

- подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на его официальном сайте в сети «Интернет».

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий**

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, Министерство проводит следующие мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства
в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерства и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем контрольного (надзорного) органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические мероприятия проводятся в сроки, предусмотренные Планом мероприятий (приложение).

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Плановое значение** | **Проектные показатели** |
|  |  | **2023** | **2024** | **2025** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Доля организаций, в которых в ходе контрольного надзорного мероприятия не выявлены нарушения (для расчета показателя учитываются контролируемые лица, в отношении которых были проведены профилактические визиты) | 100% | 100% | 100% |
| 2 | Доля организаций, не допустивших нарушений сроков предоставления актуальной информации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (для расчета показателя учитываются контролируемые лица, в отношении которых проведены контрольные надзорные мероприятия в текущем году)  | 90% | 90% | 100% |
| 3 | Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности контролируемых лиц регионального контроля (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий) | 16% | 16% | 16% |
| 4 | Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности контролируемых лиц регионального контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия в текущем году (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий) | 100% | 100% | 100% |
| 5 | Количество публичных мероприятий, направленных на ознакомление граждан и (или) контролируемых лиц с профилактическими материалами | 4 | 4 | 4 |

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

 от «» 2022 г. № -р

**План мероприятий**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Профилактическое мероприятие** | **Срок реализации/****периодичность** | **Должностные лица, ответственные за реализацию** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
|  | **Раздел 1. Организационные мероприятия** |
| 1.1. | Общественное обсуждение проекта программы профилактики | 01.10.2022-01.11.2022 | Главный специалист-эксперт отдела государственного контроля и региональных полномочий департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства (далее – Главный специалист-эксперт отдела) |
| 1.2. | Утверждение программы профилактики | 20.12.2022 | Главный специалист-эксперт отдела  |
| 1.3. | Размещение программы профилактики на официальном сайте Министерства | 25.12.2022 | Главный специалист-эксперт отдела  |
|  | **Раздел 2. Профилактические мероприятия** |
| 2.1. | Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений (обновления сведений) на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:  |  |  |
| - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля | Январь 2023 | Главный специалист-эксперт отдела |
| - перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля | Январь 2023 | Главный специалист-эксперт отдела |
| - руководств по соблюдению обязательных требований, методических материалов, инструкций | До 1 мая 2023 | Главный специалист-эксперт отдела |
|  | - перечня объектов с указанием категории риска на 2024 год | Август 2023 | Главный специалист-эксперт отдела |
| - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица | Январь 2023 | Главный специалист-эксперт отдела |
| - сведений о способах получения консультаций | Январь 2023 | Главный специалист-эксперт отдела |
| - сведений о порядке досудебного обжалования | Январь 2023 | Главный специалист-эксперт отдела |
| - доклада о региональном государственном контроле (надзоре) | 15 марта 2023,15 марта 2024, 15 марта 2025 | Главный специалист-эксперт отдела |
| 2.2. | Информирование контролируемых лиц посредством размещения информации о результатах проверок, профилактических мероприятий в ЕРКНМ | Постоянно | Главный специалист-эксперт отдела;Начальник отдела. |
| 2.3. | Обобщение правоприменительной практики. Публикация доклада на официальном сайте Министерства за 2022 год | До 1 апреля 2023 года | Главный специалист-эксперт отдела; |
| 2.4. | Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия). | Постоянно | Главный специалист-эксперт отдела;Начальник отдела. |
| 2.5. | Консультирование по вопросам, связанным с присвоением категории риска вновь созданным объектам контроля (в ходе профилактического визита;на личном приеме, по телефону). | По мере возникновения новых объектов  | Главный специалист-эксперт отдела;Начальник отдела. |
| 2.6. | Профилактический визит  | В течение года с момента включения в реестр организации отдыха детей и их оздоровления | Главный специалист-эксперт отдела;Начальник отдела. |
| 2.7. | Объявление предостережений при выявлении сведений о возможных нарушениях обязательных требований или нарушениях обязательных требований в рамках мероприятий без взаимодействия | по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (не реже, чем 1 раз в квартал) | Главный специалист-эксперт отдела;Начальник отдела. |
| 2.8. | Публичные мероприятия | 4 раза в год | Главный специалист-эксперт отдела;Начальник отдела. |
| **Раздел 3 Обязательный профилактический визит** |
| **№п/п** | **Наименование организации** | **Срок проведения мероприятия** |
| 1 | Областная государственная бюджетная нетиповая образовательная организация "Центр выявления и поддержки одарённых детей в Ульяновской области "Алые паруса" | 17.01.2023 |
| 2 | Общество с ограниченной ответственностью "Джем" | 24.01.2023 |
| 3 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №62» | 31.01.2023 |
| 4 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска "Средняя школа № 15 имени Героя Советского Союза Д.Я.Старостина" | 07.02.2023 |
| 5 | Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Ульяновска "Детско-юношеский центр "Планета" | 14.02.2023 |
| 6 | Муниципальное общеобразовательное учреждение «Новоульяновская средняя школа № 2» | 21.02.2023 |
| 7 | Муниципальное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа р.п. Старотимошкино имени Героя Советского Союза Х.С.Богданова" муниципального образования "Барышский район" Ульяновской области | 28.02.2023 |
| 8 | Муниципальное общеобразовательное учреждение Ермоловская средняя школа имени П.Д. Дорогойченко | 14.03.2023 |
| 9 | Муниципальное учреждение дополнительного образования "Майнский центр детского творчества имени Георгия Филипповича Кныша" | 21.03.2023 |
| 10 | Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение "Подлесненская основная школа" | 28.03.2023 |
| 11 | Муниципальное общеобразовательное учреждение Нижнеякушкинская основная общеобразовательная школа | 04.04.2023 |
| 12 | Муниципальное общеобразовательное учреждение Фабрично-Выселковская средняя школа | 11.04.2023 |
| 13 | Муниципальное общеобразовательное учреждение Чеботаевская средняя школа имени Героя Советского Союза М.И.Макарычева | 18.04.2023 |
| 14 | Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа с.Астрадамовка имени Героев Советского Союза братьев Паничкиных | 19.04.2023 |
| 15 | Областное государственное казённое общеобразовательное учреждение "Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 39" | 20.04.2023 |
| 16 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя школа имени Героя Советского Союза В.А.Маркелова с.Старая Сахча муниципального образования "Мелекесский район" Ульяновской области" | 23.05.2023 |
| 17 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Университетский лицей с казачьим кадетским компонентом города Димитровграда Ульяновской области" | 24.05.2023 |
| 18 | Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Пензенской области "Неверкинская школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам" | 30.05.2023 |