

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ПРОСВЕЩЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ № 6

22.12.2021

г. Ульяновск

участники: члены Общественного совета и приглашённые (прилагается). На заседании присутствуют 13 членов Общественного совета – кворум имеется.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении состава рабочей группы по развитию инфраструктуры в сфере образования при Общественном совете по вопросам образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области – «Штаб родительского общественного контроля»

Докладчик: Васин Сергей Сергеевич, директор департамента воспитания и социализации детей Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области

2. О согласовании доклада об антимонопольном комплаенсе Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области за 2021 год

Докладчик: Назырова Альфия Мухарямовна, начальник отдела правового обеспечения Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области

3. О проекте публичной декларации целей и задач Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области на 2022 год

Докладчик: Андреев Сергей Алексеевич, директор института развития образования

4. О результатах общественной экспертизы дополнительных общеразвивающих программ, реализуемых в Ульяновской области

Докладчик: Гриценко Вероника Валерьевна – заместитель руководителя, начальник отдела организационной и методической поддержки образовательных программ Регионального модельного центра дополнительного образования Ульяновской области

5. О проекте приказа Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области «Об утверждении проверочного листа (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления»

Докладчик: Ширшова Надежда Викторовна, заместитель директора департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области

**1. Об утверждении состава рабочей группы по развитию
инфраструктуры в сфере образования
при Общественном совете по вопросам образования
Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области —
«Штаб родительского общественного контроля»**

**Васин Сергей Сергеевич, директор департамента воспитания и
социализации детей Министерства просвещения и воспитания
Ульяновской области**

Сергей Сергеевич отметил, что 2 декабря 2021 года под председательством директора департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Министерства просвещения Российской Федерации Наумовой Н.А. состоялось совещание по вопросу создания в субъектах РФ региональных штабов общественного родительского контроля.

Региональные штабы создаются в целях обеспечения участия родительской общественности в реализации инициатив Правительства РФ, Министерства просвещения РФ, региональных органов управления образованием, затрагивающих сферу образования, в том числе касающихся:

- организации горячего питания в образовательных организациях;
- строительства и капитального ремонта образовательных организаций;
- создания комфортной инфраструктуры и приобретения учебного оборудования в образовательные организации;
- организации просветительской работы по вопросам образования.

В Ульяновской области предлагается создать рабочую группу по развитию инфраструктуры в сфере образования при Общественном совете по вопросам образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области — «Штаб родительского общественного контроля».

В состав регионального штаба войдут представители родительской общественности из муниципальных образований Ульяновской области из расчета 1 представитель от муниципального образования. Кандидатами будут заполнены бланк заявления и согласие на обработку персональных данных.

Состав Штаба родительского общественного контроля прилагается.
Просьба утвердить прилагаемый состав.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить состав рабочей группы по развитию инфраструктуры в сфере образования при общественном совете по вопросам образования

министерства просвещения и воспитания ульяновской области – «Штаб родительского общественного контроля».

Голосовали: за – 13, воздержался – 0, против – 0.

Принято единогласно.

2. О согласовании доклада об антимонопольном комплаенсе Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области за 2021 год

**Назырова Альфия Мухарямовна, начальник отдела правового
обеспечения Министерства просвещения и воспитания
Ульяновской области**

Альфия Мухарямовна познакомила членов Общественного совета с реализацией антимонопольного комплаенса Министерством просвещения и воспитания в 2021 году.

Она отметила, что система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство, антимонопольный комплаенс) разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

В целях соответствия антимонопольному комплаенсу разработаны следующие правовые акты:

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Ульяновской области, утверждено распоряжением Министерства от 01.02.2019 №173-р (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), с изменениями, внесенными распоряжением Министерства от 29.10.2019 № 1889-р;

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, утвержден распоряжением Министерства от 30.10.2019 № 1891-р;

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, утверждена распоряжением Министерства от 30.10.2019 № 1892-р.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Документы», где размещены указанные правовые акты.

Отдел правового обеспечения Министерства является уполномоченным подразделением Министерства, осуществляющим организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, ее функционированию и поддержанию, внедрению мер по

соблюдению антимонопольного законодательства в Министерстве (далее – уполномоченное подразделение).

В целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства осуществлен следующий комплекс мероприятий:

государственные гражданские служащие Министерства ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе и изменениями к нему;

проведена работа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, учёту обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определению вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства. Информация об исполнении пункта направлена в уполномоченное подразделение Министерства;

подготовлены мероприятия по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве и направлены в уполномоченное подразделение Министерства;

подготовлены предложения по выявляемым рискам нарушений антимонопольного законодательства, направлены в уполномоченное подразделение Министерства.

Уполномоченным подразделением проведены сбор и оценка предоставленных структурными подразделениями информации. Подготовлен доклад об антимонопольном комплаенсе.

Согласно разделу 6 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве должен содержать следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

1. Результаты проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводится:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;
г) мониторинг и анализ практики применения в Министерстве антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

За период с 2019 по 2020 год УФАС по Ульяновской области выявило в действиях Министерства 2 нарушения антимонопольного законодательства:

Предупреждение УФАС по Ульяновской области от 01.08.2019 №3992-04 о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определение УФАС по Ульяновской области от 26.07.2021 по делу № 073/04/14.32-243/2021 о совершении должностным лицом Министерства административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

В 2020 году в отношении действий Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области при осуществлении закупок было подано шесть жалоб в УФАС по Ульяновской области, которые по итогам рассмотрения были признаны необоснованными (№073/06/69-259/2020 от 08.06.2020, №073\06\14-353\2020 от 06.07.2020, №073\06\14-354\2020 от 06.07.2020, №073\06\14-374\2020 от 16.07.2020, №073\06\67-378\2020 от 17.07.2020, №073\06\67-377\2020 от 17.07.2020).

В 2021 году в отношении действий Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области при осуществлении закупок было подано шесть жалоб в УФАС по Ульяновской области (от 13.05.2021 № 073/06/69-250/2021, от 21.05.2021 № 073/06/69-273/2021, 09.07.2021 № 073/06/67-406/2021, 19.10.2021 № 073/06/69-589/2021, 19.10.2021 № 073/06/69-590/2021 30.11.2021 № 073/06/69-664/2021).

Проведен анализ нормативных правовых актов Ульяновской области в сфере деятельности Министерства. Проанализировано 9 нормативных правовых актов. Норм, содержащих нарушения антимонопольного законодательства, в указанных нормативных правовых актах не выявлено.

В 2021 году Министерством принято 25 приказов. Все проекты приказов проанализированы на предмет содержания нарушений требований антимонопольного законодательства. Проекты, содержащие указанные нарушения, не выявлены.

Уполномоченным подразделением систематически проводится мониторинг и анализ практики применения в Министерстве антимонопольного законодательства.

В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в Министерстве установлены ключевые показатели.

2. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в Министерстве утверждены:

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, утвержден распоряжением Министерства от 30.10.2019 № 1891-р;

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, утверждена распоряжением Министерства от 30.10.2019 № 1892-р.

К рискам нарушения антимонопольного законодательства относятся следующие:

заключение договоров на поставку товаров, работ и услуг для государственных нужд без соблюдения конкурентных процедур, в случае, если соблюдение таких конкурентных процедур предусмотрено законодательством Российской Федерации;

установление необоснованных требований и ограничений к участникам закупки;

продлонгирование договоров без соблюдения конкурентных процедур;

предоставление субсидий юридическим лицам при отсутствии правовых оснований;

заключение соглашений о сотрудничестве с организациями и предприятиями всех форм собственности;

предоставление необоснованных преференций юридическим лицам при использовании имущества подведомственных государственных организаций в сфере образования;

передача функций органа государственной власти автономным некоммерческим организациям;

публичные объявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества отдельным юридическим лицам.

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве включают в себя следующее:

соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства;

соблюдение законодательства Российской Федерации при предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам на реализацию задач в сфере образования;

соблюдение законодательства Российской Федерации при рассмотрении обращений подведомственных организаций о согласовании

сделок по распоряжению имуществом, закрепленным за подведомственными организациями на праве оперативного управления или находящегося в их собственности;

соблюдение законодательства при исполнении государственных полномочий органа государственной власти.

С целью исполнения вышеуказанных мероприятий государственными гражданскими служащими Министерства выполнялись следующие действия:

1) осуществлялся мониторинг изменений законодательства о контрактной системе, изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, законодательства Российской Федерации по вопросам распоряжения имуществом юридических лиц, предоставления субсидий и грантов в форме субсидий физическим и юридическим лицам;

2) осуществлялся мониторинг правоприменения законодательства о контрактной системе, норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации, законодательства Российской Федерации по вопросам распоряжения имуществом юридических лиц;

3) проводился анализ судебной практики в сфере применения осуществления закупок товаров, работ и услуг, распоряжения имуществом, предоставления субсидий юридическим лицам.

Повышен внутренний контроль со стороны руководителей структурных подразделений Министерства за надлежащим исполнением должностных обязанностей государственными гражданскими служащими при принятии решения о предоставлении /не предоставлении государственной услуги, в том числе по лицензированию, государственной аккредитации образовательной деятельности, по подтверждению документов об образовании и (или) квалификации, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства и образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства.

Уполномоченным подразделением Министерства в текущем году проведены консультации с государственными гражданскими служащими Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели. Перечень и критерии их оценки определены в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

Ключевые показатели:

1) отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году. В 2020 году Министерством не допущены нарушения антимонопольного законодательства. Максимальный балл по данному ключевому показателю – 30. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 29 баллов;

2) проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом – 3 единицы в текущем году. В 2020 году в рамках реализации мероприятий национального проекта «Образование» проведены рабочие совещания с государственными гражданскими служащими по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, также проведены семинары с руководителями образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства, о соблюдении требований антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. Максимальный балл по данному ключевому показателю – 10. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 10 баллов;

3) выполнение плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Мероприятия дорожной карты выполнены в полном объёме. Максимальный балл по данному ключевому показателю – 15. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 15 баллов;

4) отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства. Замечания к проектам нормативных правовых актов Министерства отсутствовали. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 10 баллов;

5) Наличие в карте рисков: рисков высокого уровня – 0 баллов; рисков существенного уровня 6 баллов; рисков незначительного уровня – 0 баллов; низкого уровня – 8 баллов. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 14 баллов;

Общая сумма баллов 78, что согласно методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве относится к группе «хороший уровень».

Просьба утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области за 2021 год.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области за 2020 год

Голосовали: за – 13, воздержался – 0, против – 0.

Принято единогласно.

3. О проекте публичной декларации целей и задач Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области на 2022 год

**Андреев Сергей Алексеевич,
директор института развития образования**

Сергей Алексеевич представил проект публичной декларации целей и задач Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области на 2022 год.

Подробно рассмотрены основные разделы проекта:

1. Дошкольное образование
2. Общее образование
3. Среднее профессиональное образование
4. Дополнительное образование детей
5. Воспитание
6. Заработная плата в системе образования
7. Создание эффективной системы непрерывного педагогического роста
8. Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей
9. Цифровая трансформация отрасли образования

Сергей Алексеевич отметил, что структура Декларации не претерпела существенных изменений, появился новый раздел «Цифровая трансформация отрасли образования», что отражает реалии современного развития отрасли.

Также отдельно в Декларации представлены инструменты по достижению поставленных целей и экспертные сообщества.

РЕШИЛИ:

1. Согласовать проект Декларации целей и задач Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области на 2022 год.

Голосовали: за – 13, воздержался – 0, против – 0.

Принято единогласно.

4. О результатах общественной экспертизы дополнительных общеразвивающих программ, реализуемых в Ульяновской области

Гриценко Вероника Валерьевна – заместитель руководителя, начальник отдела организационной и методической поддержки образовательных программ Регионального модельного центра дополнительного образования Ульяновской области

Вероника Валерьевна познакомила членов Общественного совета с результатами общественной экспертизы дополнительных общеразвивающих программ, реализуемых в Ульяновской области.

В Навигаторе дополнительного образования размещено 7467 дополнительных общеразвивающих программ.

На общественную экспертизу от муниципальных опорных центров дополнительного образования Ульяновской области и от руководителей было направлено 5314 дополнительных общеразвивающих программ.

Общественную экспертизу прошло 5244 дополнительных общеразвивающих программ со следующими результатами:

программа может быть рекомендована для включения в Реестр дополнительных общеразвивающих программ, включенных в систему персонифицированного финансирования – 4938;

программа нуждается в доработке и рекомендована для включения в Реестр дополнительных общеразвивающих программ, включенных в систему персонифицированного финансирования после устранения недочетов – 306;

программа нуждается в доработке и не может быть рекомендована для включения в Реестр дополнительных общеразвивающих программ, включенных в систему персонифицированного финансирования – 0;

70 дополнительных общеразвивающих программ находятся в статусе «На экспертизе».

По направлениям реализовано:

993 дополнительные общеразвивающие программы по социально-гуманитарной направленности;

560 дополнительных общеразвивающих программ по естественнонаучной направленности;

1271 дополнительная общеразвивающая программа по художественной направленности;

933 дополнительные общеразвивающие программы по физкультурно-спортивной направленности;

404 дополнительные общеразвивающие программы по туристско-краеведческой направленности;

777 дополнительных общеразвивающих программ по технической направленности.

По уровням сложности и результативности реализуется 2488 дополнительных общеразвивающих программ стартового уровня, 2128 – базового уровня и 322 – продвинутого уровня.

Проблемы, возникшие в ходе проведения работы:

На общественную экспертизу направляются дополнительные общеразвивающие программы, не соответствующие нормативно-правовым документам, регламентирующим деятельность по проектированию и реализации дополнительных общеразвивающих программ, а также критериям оценки дополнительных общеобразовательных программ, заявленных на общественную экспертизу, утвержденных распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.06.2020 № 852 - р и распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 08.10.2021 № 1916 - р.

Основные замечания к программам:

Указаны устаревшие нормативные-правовые документы.

В достаточной мере не раскрыто содержание учебного плана, не представлены методические материалы. Учебный план, календарно-учебный график не соответствуют методическим рекомендациям по проектированию дополнительных общеразвивающих программ от 18.11.2015 года № 09-3242.

Недостаточно раскрыто качество доступности и инновационность дополнительных общеразвивающих программ.

В ходе проведения общественной экспертизы данные замечания дорабатываются и устраняются.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить процедуру проведения общественной экспертизы дополнительных общеразвивающих программ.

2. Результаты проведения общественной экспертизы дополнительных общеразвивающих программ принять к сведению.

Голосовали: за – 13, воздержался – 0, против – 0.

5. О проекте приказа Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области «Об утверждении проверочного листа (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления»

Ширшова Надежда Викторовна, заместитель директора департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области

Надежда Викторовна представила проект приказа Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области «Об утверждении проверочного листа (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления»

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению

2. Поддержать проект приказа Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области «Об утверждении проверочного листа (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления»

Голосовали: за – 13, воздержался – 0, против – 0.

Разное

Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области:

1. На очередном заседании Общественного совета представить план работы Общественного совета в первой половине 2022 года – срок до 10 февраля.
2. На очередном заседании Общественного совета представить отчет о выполнении Декларации целей и задач Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области за 2021 год.
3. Заблаговременно вносить на рассмотрение в Общественный совет проекты нормативно-правовых актов

Председатель Общественного совета
по вопросам образования
Министерства просвещения и воспитания
Ульяновской области

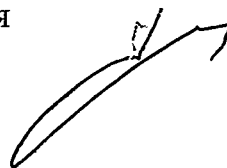
А.Р.Корнилин

1. На очередном заседании Общественного совета представить план работы Общественного совета в первой половине 2022 года – срок до 10 февраля.

2. На очередном заседании Общественного совета представить отчет о выполнении Декларации целей и задач Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области за 2021 год.

3. Заблаговременно вносить на рассмотрение в Общественный совет проекты нормативно-правовых актов

Председатель Общественного совета
по вопросам образования
Министерства просвещения и воспитания
Ульяновской области



А.Р.Корнилин