



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

26 ноября 2021 г.

№ 2135-р

Экз. № \_\_\_\_\_

г. Ульяновск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2022 год**

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ульяновской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2022 год (далее – Программа профилактики).

2. Департаменту по надзору и контролю в сфере образования:

2.1. Обеспечить реализацию мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с Программой профилактики.

2.2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в срок до 01.01.2022.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Касимову О.М.

Исполняющий обязанности  
Министра просвещения и воспитания  
Ульяновской области

Н.В.Семенова

## УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Министерства  
просвещения и воспитания  
Ульяновской области

от «26» ноября 2021 г. № 2135-р

### ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2022 год**

### ПАСПОРТ

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Наименование программы</b> | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год (далее - программа)                                                                                                            |
| <b>Правовые основания</b>     | Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;<br>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными(надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям                                                                  |
| <b>Разработчик Программы</b>  | Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее - Министерство)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Цели программы</b>         | Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;<br>Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.                                                                                                                                                         |
| <b>Задачи программы</b>       | Стимулирование контролируемых лиц:<br>к систематическому изучению нормативных правовых актов федерального, регионального уровней и их использованию;<br>добросовестному исполнению обязательных требований, применению руководств, разработанных Министерством в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора).<br>Формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства просвещения и воспитания |

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                  | Ульяновской области.<br>Популяризация информации, размещенной на сайте.                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Срок реализации Программы</b> | Краткосрочный период: 2022 год.                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ожидаемые результаты</b>      | Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; Развитие системы профилактических мероприятий; Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального контроля надзора); Уменьшение административной нагрузки на объекты контроля. |

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления**

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляется с 2021 года. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления содержит сведения о 555 лагерях, в том числе:

детские лагеря труда и отдыха – 129  
специализированные профильные лагеря – 2  
организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия - 25,  
лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием) – 399.

В 2021 году проведены проверки в рамках 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в отношении 57 подконтрольных объектов, относящихся к категории умеренного риска. В ходе проводимых контрольных мероприятий выявлены сведения, не отвечающие требованиям достоверности, актуальности и полноты в отношении 32 подконтрольных субъектов. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения проверок.

Наибольшее количество несоответствий выявлено в части предоставляемых сведений по пунктам реестра:

- оказываемые организацией отдыха детей и их оздоровления услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию;
- информация о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности или договора;

- информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок за два последние год;

- обеспечение в организации отдыха детей и их оздоровления доступности услуг для детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Причиной выявленных несоответствий являются:

- низкий уровень владения руководителями подконтрольных субъектов и объектов сведениями о нормативных правовых актах, регламентирующих обязательные требования к организациям отдыха детей и их оздоровления;

- не сформированный навык использования информационных баз и систем для своевременного принятия управленческих решений в части организации исполнения приказа Министерства образования и науки Ульяновской области № 9 от 17.04.2020 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области»,

- отсутствие единообразных подходов к осуществлению медицинской деятельности в период функционирования лагерей на территориях муниципальных образований Ульяновской области.

В рамках программы профилактики в 2021 году проводился весь комплекс мероприятий, в том числе - публичные мероприятия с большим охватом участников. Анализ проведенных в рамках программы профилактики мероприятий позволяет сделать следующие выводы:

- 1) более эффективными для реализации целей регионального вида контроля стали консультации для непосредственных исполнителей услуги в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Эта форма работы должна стать систематической в 2022 году;

- 2) необходима система мероприятий по популяризации разделов официального сайта Министерства просвещения и воспитания с целью своевременного использования подконтрольными субъектами информации о региональном государственном контроле, обязательных требованиях, критериях отнесения организации к категории риска;

- 3) с целью формирования единообразия в подходах к документарному сопровождению деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления целесообразны разработки руководств, инструктивных и методических материалов по отдельным вопросам деятельности лагерей.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих целей:

- устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи:

- своевременное формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;
- популяризация информации, размещенной на сайте, в том числе посредством перехода через QR-код;
- разработка руководств на основе синхронизации внутриведомственных механизмов требований к получению и актуализации информации, поступающей в реестр от контролируемых лиц;
- разработка памятки инспектора для проведения консультирования;
- подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на его официальном сайте в сети «Интернет».

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий**

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, Министерство проводит следующие мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерств и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные

руководителем контрольного (надзорного) органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические мероприятия проводятся в сроки, предусмотренные Планом мероприятий (приложение).

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

| №<br>п/п | Наименование показателя                                                                                                                                                                                                                                                                 | Плановое<br>значение | Проектные<br>показатели |      |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------|------|
|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2022                 | 2023                    | 2024 |
| 1        | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 3                    | 4                       | 5    |
| 1        | Доля организаций, в которых в ходе контрольного надзорного мероприятия не выявлены нарушения (для расчета показателя учитываются подконтрольные субъекты, в отношении которых были проведены профилактические визиты)                                                                   | 100%                 | 100%                    | 100% |
| 2        | Доля организаций, не допустивших нарушений сроков предоставления актуальной информации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (для расчета показателя учитываются подконтрольные субъекты, в отношении которых проведены контрольные надзорные мероприятия в текущем году) | 80%                  | 90%                     | 100% |
| 3        | Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности подконтрольных субъектов регионального контроля (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий)                                  | 16%                  | 16%                     | 16%  |
| 4        | Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности подконтрольных субъектов регионального контроля, в отношении которых проведены контрольные                                                                                              | 100%                 | 100%                    | 100% |

|   |                                                                                                                                                        |   |   |   |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|
|   | (надзорные) мероприятия в текущем году<br>(при расчете субъект учитывается один раз<br>независимо от форм проведенных<br>профилактических мероприятий) |   |   |   |
| 5 | Количество публичных мероприятий,<br>направленных на ознакомление граждан и<br>(или) подконтрольных субъектов с<br>профилактическими материалами       | 4 | 4 | 4 |

# ПРИЛОЖЕНИЕ

к распоряжению

Министерства просвещения и воспитания

Ульяновской области

от «26» ноября 2021 г. № 2135-р

## План мероприятий

| № п/п                                         | Профилактическое мероприятие                                                                                                                         | Срок реализации/ периодичность | Должностные лица, ответственные за реализацию                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                             | 2                                                                                                                                                    | 3                              | 4                                                                                                                                                                        |
| <b>Раздел 1. Организационные мероприятия</b>  |                                                                                                                                                      |                                |                                                                                                                                                                          |
| 1.1.                                          | Общественное обсуждение проекта программы профилактики                                                                                               | 01.10.2021-01.11.2021          | Ведущий специалист-эксперт отдела государственного контроля и региональных полномочий департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства (далее-отдела) |
| 1.2.                                          | Утверждение программы профилактики                                                                                                                   | 20.12.2021                     | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                                                                                                        |
| 1.3.                                          | Размещение программы профилактики на официальном сайте Министерства                                                                                  | 25.12.2021                     | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                                                                                                        |
| <b>Раздел 2. Профилактические мероприятия</b> |                                                                                                                                                      |                                |                                                                                                                                                                          |
| 2.1.                                          | Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:                               |                                |                                                                                                                                                                          |
|                                               | - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля                                             | Январь 2022                    | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                                                                                                        |
|                                               | - перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля | Январь 2022                    | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                                                                                                        |
|                                               | - утверждённых проверочных листов                                                                                                                    | Январь 2022                    | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                                                                                                        |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                             |                                                                                               |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | - руководство по соблюдению обязательных требований, методических материалов                                                                                                                                                                                            | До 1 мая 2022                               | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                             |
|      | - перечня объектов с указанием критериев риска                                                                                                                                                                                                                          | Январь 2022                                 | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                             |
|      | - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица                                                                                                                                                                                   | Январь 2022                                 | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                             |
|      | - сведений о способах получения консультаций                                                                                                                                                                                                                            | Январь 2022                                 | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                             |
|      | - сведений о порядке досудебного обжалования                                                                                                                                                                                                                            | Январь 2022                                 | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                             |
|      | - доклада о государственном региональном контроле                                                                                                                                                                                                                       | 15 марта 2022, 15 марта 2023, 15 марта 2024 | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                             |
| 2.3. | Информирование контролируемых лиц посредством размещения информации о результатах проверок в ЕРКНМ                                                                                                                                                                      | Постоянно                                   | Ведущий специалист-эксперт отдела;<br>Главный специалист-эксперт отдела;<br>Начальник отдела. |
| 2.4. | Обобщение правоприменительной практики. Публикация доклада на официальном сайте Министерства за 2021 год                                                                                                                                                                | До 1 апреля 2022 года                       | Ведущий специалист-эксперт отдела                                                             |
| 2.5. | Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия). | Постоянно                                   | Ведущий специалист-эксперт отдела;<br>Главный специалист-эксперт отдела;<br>Начальник отдела. |
| 2.6. | Консультирование по вопросам, связанным с присвоением категории риска вновь созданным объектам контроля (в ходе профилактического визита; на личном приеме, по телефону).                                                                                               | По мере возникновения новых объектов        | Ведущий специалист-эксперт отдела;<br>Главный специалист-эксперт отдела;<br>Начальник отдела. |
| 2.7. | Профилактический визит                                                                                                                                                                                                                                                  | Не позднее, чем за 30 дней до открытия      | Ведущий специалист-эксперт отдела;                                                            |

|      |                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                   |                                                                                                     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                                                                                      | первой смены<br>организацией<br>отдыха детей<br>и их<br>оздоровления                                              | Главный специалист-эксперт<br>отдела;<br>Начальник отдела.                                          |
| 2.8  | Объявление предостережений<br>при выявлении сведений о<br>возможных нарушениях<br>обязательных требований или<br>нарушениях обязательных<br>требований в рамках<br>мероприятий без<br>взаимодействия | по результатам<br>наблюдения за<br>соблюдением<br>обязательных<br>требований (не<br>реже, чем 1 раз<br>в квартал) | Ведущий специалист-эксперт<br>отдела;<br>Главный специалист-эксперт<br>отдела;<br>Начальник отдела. |
| 2.9. | Публичные мероприятия                                                                                                                                                                                | 4 раза в год                                                                                                      | Главный специалист-эксперт<br>отдела;<br>Начальник отдела.                                          |