Проект

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью   
и полнотой сведений об организациях отдыха детей   
и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха   
детей и их оздоровления, на 2022 год**

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации» в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ульяновской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью   
   и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год(далее – Программа профилактики).
2. Департаменту по надзору и контролю в сфере образования:

2.1. Обеспечить реализацию мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере организаций отдыха детей   
и их оздоровления в соответствии с Программой профилактики.

2.2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в срок   
до 01.01.2022.

1. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить   
   на Касимову О.М.

**Исполняющий обязанности   
Министра просвещения и воспитания**

**Ульяновской области Н.В. Семенова**

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  Распоряжением Министерства  просвещения и воспитания  Ульяновской области  от « »\_\_\_\_2021 г. №\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год**

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год (далее - программа) |
| **Правовые основания** | Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле  в Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными(надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |
| **Разработчик**  **Программы** | Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее - Министерство) |
| **Цели программы** | Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения |
| **Задачи программы** | Стимулирование контролируемых лиц:  к систематическому изучению нормативных правовых актов федерального, регионального уровней и их использованию;  добросовестному исполнению обязательных требований, применению руководств, разработанных Министерством в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора).  Формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.  Популяризация информации, размещенной на сайте |
| **Срок**  **реализации**  **Программы** | Краткосрочный период: 2022 год |
| **Ожидаемые результаты** | Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  Развитие системы профилактических мероприятий;  Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального контроля надзора);  Уменьшение административной нагрузки на объекты контроля. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления**

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляется с 2021 года. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления содержит сведения о 555 лагерях, в том числе:

детские лагеря труда и отдыха – 129

специализированные профильные лагеря – 2

организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия - 25,

лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся   
в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием) - 399,

В 2021 году проведены проверки в рамках Федерального Закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля» (далее – закон № 294-ФЗ) в отношении 57 подконтрольных объектов, относящихся к категории умеренного риска. В ходе проводимых контрольных мероприятий выявлены сведения,   
не отвечающие требованиям достоверности, актуальности и полноты   
в отношении 32 подконтрольных субъектов. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения проверок.

Наибольшее количество несоответствий выявлено в части предоставляемых сведений по пунктам реестра:

- оказываемые организацией отдыха детей и их оздоровления услуги   
по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию;

- информация о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности или договора;

- информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок за два последние год;

- обеспечение в организации отдыха детей и их оздоровления доступности услуг для детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Причиной выявленных несоответствий являются:

- низкий уровень владения руководителями подконтрольных субъектов   
и объектов сведениями о нормативных правовых актах, регламентирующих обязательные требования к организациям отдыха детей и их оздоровления;

- не сформированный навык использования информационных баз и систем для своевременного принятия управленческих решений в части организации исполнения приказа Министерства образования и науки Ульяновской области   
№ 9 от 17.04.2020 «Об утверждении Положения о порядке формирования   
и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области»,

- отсутствие единообразных подходов к осуществлению медицинской деятельности в период функционирования лагерей на территориях муниципальных образований Ульяновской области.

В рамках программы профилактики в 2021 году проводился весь комплекс мероприятий, в том числе - публичные мероприятия с большим охватом участников. Анализ проведенных в рамках программы профилактики мероприятий позволяет сделать следующие выводы:

1) более эффективными для реализации целей регионального вида контроля стали консультации для непосредственных исполнителей услуги в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Эта форма работы должна стать систематической в 2022 году;

2) необходима система мероприятий по популяризации разделов официального сайта Министерства просвещения и воспитания с целью своевременного использования подконтрольными субъектами информации   
о региональном государственном контроле, обязательных требованиях, критериях отнесения организации к категории риска;

3) с целью формирования единообразия в подходах к документарному сопровождению деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления целесообразны разработки руководств, инструктивных и методических материалов по отдельным вопросам деятельности лагерей.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих целей:

- устранение условий, причин, факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи:

- своевременное формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

- популяризация информации, размещенной на сайте, в том числе посредством перехода через QR-код;

- разработка руководств на основе синхронизации внутриведомственных механизмов требований к получению и актуализации информации, поступающей в реестр от контролируемых лиц;

- разработка памятки инспектора для проведения консультирования;

- подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на его официальном сайте в сети «Интернет».

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий**

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, Министерство проводит следующие мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства   
в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерства и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем контрольного (надзорного) органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические мероприятия проводятся в сроки, предусмотренные Планом мероприятий.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Плановое значение** | **Проектные показатели** | |
|  |  | **2022** | **2023** | **2024** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Доля организаций, в которых в ходе контрольного надзорного мероприятия не выявлены нарушения (для расчета показателя учитываются подконтрольные субъекты, в отношении которых были проведены профилактические визиты) | 100% | 100% | 100% |
| 2. | Доля организаций, не допустивших нарушений сроков предоставления актуальной информации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (для расчета показателя учитываются подконтрольные субъекты, в отношении которых проведены контрольные надзорные мероприятия в текущем году) | 80% | 90% | 100% |
| 3. | Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности подконтрольных субъектов регионального контроля (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий) | 16% | 16% | 16% |
| 4. | Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности подконтрольных субъектов регионального контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия в текущем году (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий) | 100% | 100% | 100% |
| 5. | Количество публичных мероприятий, направленных на ознакомление граждан и (или) подконтрольных субъектов с профилактическими материалами | 4 | 4 | 4 |

**План реализации мероприятий Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью   
и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Профилактическое мероприятие** | **Срок реализации/**  **периодичность** | **Ответственный исполнитель** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | Общественное обсуждение проекта программы профилактики | 01.10.2021-  01.11.2021 | Ведущий специалист-эксперт отдела государственного контроля и региональных полномочий департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства (далее-отдела) |
| 2. | Разработка программы профилактики | 20.12.2021 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| 3. | Размещение программы профилактики на официальном сайте Министерства | 25.12.2021 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| 4. | Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»: |  |  |
| текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля | 01.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля | 01.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| утверждённых проверочных листов | 01.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| руководств по соблюдению обязательных требований, методических материалов | До 01.05.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| 5. | перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления  на территории Ульяновской области, деятельность которых отнесена к определённой категории риска причинения вреда (ущерба) | 01.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица | 01.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| сведений о способах получения консультаций | 01.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| сведений о порядке досудебного обжалования | 01.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| доклада о государственном региональном контроле | 15.03.2022,  15.03.2023,  15.03.2024 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| 6. | Информирование контролируемых лиц посредством размещения информации о результатах проверок в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) | Постоянно | Ведущий специалист-эксперт отдела;  Главный специалист-эксперт отдела;  Начальник отдела |
| 7. | Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ульяновской области (далее – правоприменительная практика).  Публикация на официальном сайте Министерства доклада о правоприменительной практике | До 1.04.2022 | Ведущий специалист-эксперт отдела |
| 8. | Консультирование по вопросам, связанным  с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия). | Постоянно | Ведущий специалист-эксперт отдела;  Главный специалист-эксперт отдела;  Начальник отдела |
| 9. | Консультирование по вопросам, связанным с присвоением категории риска вновь созданным объектам контроля (в ходе профилактического визита;  на личном приеме, по телефону | По мере возникновения новых объектов | Ведущий специалист-эксперт отдела;  Главный специалист-эксперт отдела;  Начальник отдела |
| 10. | Профилактический визит | Не позднее, чем за 30 дней до открытия первой смены организацией отдыха детей  и их оздоровления | Ведущий специалист-эксперт отдела;  Главный специалист-эксперт отдела;  Начальник отдела |
| 11. | Объявление предостережений при выявлении сведений о возможных нарушениях обязательных требований или нарушениях обязательных требований в рамках мероприятий без взаимодействия | по результатам наблюдения  за соблюдением обязательных требований (не реже, чем 1 раз в квартал) | Ведущий специалист-эксперт отдела;  Главный специалист-эксперт отдела;  Начальник отдела |
| 12. | Публичные мероприятия | 4 раза в год | Главный специалист-эксперт отдела;  Начальник отдела. |