Утвержден на заседании общественного совета по вопросам образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области
(протокол 18.12.2020 № 5

УТВЕРЖДАЮ
Министр просвещения и воспитания Ульяновской области
_____ Н.В.Семенова
_____ год

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области за 2020 год

1. Общие положения

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство, антимонопольный комплаенс) разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

В целях соответствия антимонопольному комплаенсу разработаны следующие правовые акты:

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Ульяновской области, утверждено распоряжением Министерства от 01.02.2019 №173-р (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), с изменениями, внесенными распоряжением Министерства от 29.10.2019 № 1889-р;

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, утвержден распоряжением Министерства от 30.10.2019 № 1891-р;

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, утверждена распоряжением Министерства от 30.10.2019 № 1892-р.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Документы», где размещены указанные правовые акты.

Отдел правового обеспечения Министерства является уполномоченным подразделением Министерства, осуществляющим организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, ее функционированию и поддержанию, внедрению мер по

соблюдению антимонопольного законодательства в Министерстве (далее – уполномоченное подразделение).

В целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства осуществлен следующий комплекс мероприятий:

государственные гражданские служащие Министерства ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе и изменениями к нему;

проведена работа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, учёту обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определению вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства. Информация об исполнении пункта направлена в уполномоченное подразделение Министерства;

подготовлены мероприятия по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве и направлены в уполномоченное подразделение Министерства;

подготовлены предложения по выявляемым рискам нарушений антимонопольного законодательства, направлены в уполномоченное подразделение Министерства.

Уполномоченным подразделением проведены сбор и оценка предоставленных структурными подразделениями информации. Подготовлен доклад об антимонопольном комплаенсе.

Согласно разделу 6 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве должен содержать следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводится:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

г) мониторинг и анализ практики применения в Министерстве антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

За период с 2018 по 2020 год УФАС по Ульяновской области выявило в действиях Министерства 2 нарушения антимонопольного законодательства:

Дело № 14465/04-2017, нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания школы-детского сада с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Дело № 15303/03-2018, утверждение документации о проведении открытого конкурса с нарушением пункта 2 части 3 статьи 498, части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предупреждение УФАС по Ульяновской области от 01.08.2019 №3992-04 о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В 2020 году в отношении действий Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области при осуществлении закупок было подано шесть жалоб в УФАС по Ульяновской области, которые по итогам рассмотрения были признаны необоснованными (№073/06/69-259/2020 от 08.06.2020, №073\06\14-353\2020 от 06.07.2020, №073\06\14-354\2020 от 06.07.2020, №073\06\14-374\2020 от 16.07.2020, №073\06\67-378\2020 от 17.07.2020, №073\06\67-377\2020 от 17.07.2020)

Проведен анализ нормативных правовых актов Ульяновской области в сфере деятельности Министерства. Проанализировано 9 нормативных правовых актов. Норм, содержащих нарушения антимонопольного законодательства, в указанных нормативных правовых актах не выявлено.

В 2020году Министерством принято 46 приказов. Все проекты приказов проанализированы на предмет содержания нарушений требований антимонопольного законодательства. Проекты, содержащие указанные нарушения, не выявлены.

Уполномоченным подразделением систематически проводится мониторинг и анализ практики применения в Министерстве антимонопольного законодательства

В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в Министерстве установлены ключевые показатели.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в Министерстве утверждены:

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, утвержден распоряжением Министерства от 30.10.2019 № 1891-р;

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, утверждена распоряжением Министерства от 30.10.2019 № 1892-р.

К рискам нарушения антимонопольного законодательства относятся следующие:

заключение договоров на поставку товаров, работ и услуг для государственных нужд без соблюдения конкурентных процедур, в случае, если соблюдение таких конкурентных процедур предусмотрено законодательством Российской Федерации;

установление необоснованных требований и ограничений к участникам закупки;

пролонгирование договоров без соблюдения конкурентных процедур;

предоставление субсидий юридическим лицам при отсутствии правовых оснований;

заключение соглашений о сотрудничестве с организациями и предприятиями всех форм собственности;

предоставление необоснованных преференций юридическим лицам при использовании имущества подведомственных государственных организаций в сфере образования;

передача функций органа государственной власти автономным некоммерческим организациям;

публичные объявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества отдельным юридическим лицам.

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве включают в себя следующее:

соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства;

соблюдение законодательства Российской Федерации при предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам на реализацию задач в сфере образования;

соблюдение законодательства Российской Федерации при рассмотрении обращений подведомственных организаций о согласовании сделок по распоряжению имуществом, закрепленным за подведомственными

организациями на праве оперативного управления или находящегося в их собственности;

соблюдение законодательства при исполнении государственных полномочий органа государственной власти.

С целью исполнения вышеуказанных мероприятий государственными гражданскими служащими Министерства выполнялись следующие действия:

1) осуществлялся мониторинг изменений законодательства о контрактной системе, изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, законодательства Российской Федерации по вопросам распоряжения имуществом юридических лиц, предоставления субсидий и грантов в форме субсидий физическим и юридическим лицам;

2) осуществлялся мониторинг правоприменения законодательства о контрактной системе, Бюджетный Кодекс Российской Федерации, законодательство Российской Федерации по вопросам распоряжения имуществом юридических лиц;

3) проводился анализ судебной практики в сфере применения осуществления закупок товаров, работ и услуг, распоряжения имуществом, предоставления субсидий юридическим лицам.

Повышен внутренний контроль со стороны руководителей структурных подразделений Министерства за надлежащим исполнением должностных обязанностей государственными гражданскими служащими при принятии решения о предоставлении /не предоставлении государственной услуги, в том числе по лицензированию, государственной аккредитации образовательной деятельности, по подтверждению документов об образовании и (или) квалификации, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства и образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства.

Уполномоченным подразделением Министерства в текущем году проведены консультации с государственными гражданскими служащими Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели. Перечень и критерии их оценки определены в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

Ключевые показатели:

1) отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году. В 2020 году Министерством не допущены нарушения антимонопольного законодательства. Максимальный балл по данному

ключевому показателю – 30. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 30 баллов;

2) проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом – 4 единицы в текущем году. В 2020 году в рамках реализации мероприятий национального проекта «Образование» проведены рабочие совещания с государственными гражданскими служащими по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, также проведены семинары с руководителями образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства, о соблюдении требований антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. Максимальный балл по данному ключевому показателю – 10. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 10 баллов;

3) выполнение плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательств. Мероприятия дорожной карты выполнены в полном объёме. Максимальный балл по данному ключевому показателю – 15. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 15 баллов;

4) отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства. Замечания к проектам нормативных правовых актов Министерства отсутствовали. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 10 баллов;

5) Наличие в карте рисков: рисков высокого уровня – 0 баллов; рисков существенного уровня 6 баллов; рисков незначительного уровня – 0 баллов; низкого уровня – 8 баллов. Оценка баллов по данному ключевому показателю – 14 баллов;

Общая сумма баллов 79, что согласно методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве относится к группе «хороший уровень».

Начальник отдела
правового обеспечения А.М.Назырова