

УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности Министра
образования и науки Ульяновской
области



И.В.Киселева

« 23 » декабря 2019 г.

**РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ЛИЦЕНЗИОННЫХ
ТРЕБОВАНИЙ К ЛИЦЕНЗИАТУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Ульяновск
2019**

Содержание:

Общие положения	Ошибка! Закладка не определена.
Лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности	6
Типичные нарушения лицензионных требований, выявляемые в результате лицензионного контроля	Ошибка! Закладка не определена.
Административная ответственность, предусмотренная КоАП РФ за нарушение лицензионных требований	Ошибка! Закладка не определена.

Лицензионный контроль – деятельность лицензирующих органов по предупреждению, выявлению и пресечению нарушения лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утверждённым приказом Министерства образования и науки РФ от 07.12.2017 № 1197.

Лицензионный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

Выделяют следующие виды проверок:

1) по плановости проведения:

– плановая (проводится на основании ежегодного плана проверок, который разрабатывается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия);

– внеплановая (проводятся по строго определенным в законе основаниям вне рамок ограничений периодичности, установленных для плановых проверок);

2) по форме проведения:

– документарная (проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля);

– выездная (проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности)

Лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности

Лицензионные требования при осуществлении образовательной деятельности определены статьёй 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании образовательной деятельности,

утверждённым постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 №966 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 6 Положения лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются:

Подпункт «а» пункта 6:

наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

В соответствии законодательством, в т.ч. и Гражданским кодексом РФ документами, свидетельствующими о наличии иного законного основания для использования указанных объектов недвижимости, помимо выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, подтверждающей право собственности являются:

- выписка из ЕГРН, подтверждающая государственную регистрацию права оперативного управления; (не администрации!!!)
- выписка из ЕГРН, подтверждающая государственную регистрацию права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;
- договор аренды;
- договор безвозмездного пользования;
- свидетельство о государственной регистрации права хозяйственного ведения (для предприятий).

Гражданским кодексом установлено, что в договоре аренды (договоре безвозмездного пользования) должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

Данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче в аренду (безвозмездное пользование), являются существенным условием договора и представляют собой конкретные сведения о таком имуществе, а именно:

- полный адрес объекта;
- указание на правоустанавливающие документы, на основании которых арендодатель имеет право передавать этот объект в аренду (безвозмездное пользование);
- площадь передаваемого в аренду объекта.

Договор аренды, заключенный на срок более 11 месяцев, подлежит государственной регистрации. При государственной регистрации сделки по передаче недвижимого имущества в аренду на договоре проставляется

штамп с указанием даты и номера регистрации, фамилии и инициалов регистратора.

Договор безвозмездного пользования обязательной государственной регистрации не подлежит.

Договор аренды объекта недвижимости или безвозмездного пользования объектом недвижимости, используемым в образовательном процессе, срок действия которого не определен, рассматривается как подтверждение законного права владения и пользования соответствующим объектом недвижимости.

Необходимо отметить, что договор аренды, заключенный на будущее время, не может быть принят лицензирующим органом в качестве подтверждения законного права владения и пользования соответствующим объектом недвижимости на заявленный срок действия лицензии, так как такой договор не порождает законного права владения и пользования объектом недвижимости в настоящем времени.

Подпункт «б» пункта 6:

наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами.

Требования к условиям реализации основных образовательных программ содержатся в Федеральных государственных образовательных стандартах НОО, ООО, СОО (раздел IV «Требования к условиям реализации ООП»): ФГОС НОО – п. 19.11.; п. 25; ФГОС ООО – п. 18.3.2, п. 24; ФГОС СОО – п. 18.3.3; п. 24 ФГОС обучающихся с ОВЗ и ФГОС обучающихся с УО ООП образовательной организации (разделы 3 п. 3.6).

Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования (раздел IV «Требования к условиям реализации ОП»).

Подпункт «г» пункта 6:

наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона №273-ФЗ;

Статья 12. Образовательные программы.

1. Образовательные программы определяют содержание образования. Содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов,

способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями. Содержание профессионального образования и профессионального обучения должно обеспечивать получение квалификации.

2. В Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.

3. К основным образовательным программам относятся:

1) основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

2) основные профессиональные образовательные программы:

а) образовательные программы среднего профессионального образования;

б) образовательные программы высшего образования;

3) основные программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

4. К дополнительным образовательным программам относятся:

1) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;

2) дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

5. Образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

6. Образовательные программы дошкольного образования разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с ФГОС дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования.

14. Уполномоченными федеральными государственными органами разрабатываются и утверждаются примерные дополнительные профессиональные программы или типовые дополнительные профессиональные программы, в соответствии с которыми организациями,

осуществляющими образовательную деятельность, разрабатываются соответствующие дополнительные профессиональные программы.

15. Уполномоченными федеральными государственными органами разрабатываются и утверждаются примерные программы профессионального обучения или типовые программы профессионального обучения, в соответствии с которыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность, разрабатываются соответствующие программы профессионального обучения.

Подпункт «д» пункта 6:

Наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

Запрашиваются трудовые договоры (контракты), заключенные с педагогами, привлечёнными к осуществлению образовательного процесса и другие документы о привлечении педагогических работников. Штатное расписание. Изучение личных дел педагогов в части наличия документов, подтверждающих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, непрерывность профессионального образования в соответствии с требованиями ФГОС (повышение квалификации, профессиональная переподготовка), план-график повышения квалификации и (или) переподготовке педагогических работников.

Статья 46. Право на занятие педагогической деятельностью

1. Право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

2. Номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

Образовательный ценз педагогических работников должен соответствовать квалификационным характеристикам соответствующей должности согласно приказу Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 №761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника

должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», требованиям Федеральных государственных стандартов.

Подпункт «е» пункта 6:

Наличие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона №273-ФЗ.

Статья 18. Печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы

1. В организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки, в том числе цифровые (электронные) библиотеки, обеспечивающие доступ к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам. Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям).

2. Нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося по основной образовательной программе устанавливаются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами.

Подпункт «ж» пункта 6:

наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Статья 40. (Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») Особенности лицензирования отдельных видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека.

1. Отдельные виды деятельности, представляющие потенциальную опасность для человека, подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии является представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления следующих видов деятельности: ... образовательная деятельность.

Запрашивается санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества как в целом, так и по адресам ведения образовательной деятельности.

Подпункт «з» пункта 6:

Наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ.

Статья 28. Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации

Часть 6. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

1) обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся;

2) создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Подпункт «и» пункта 6:

Наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным

программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона №273-ФЗ.

Статья 79. Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Часть 8 Профессиональное обучение и профессиональное образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляются на основе образовательных программ, адаптированных при необходимости для обучения указанных обучающихся.

В соответствии с пунктом 7 Положения при осуществлении лицензиатом образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в настоящем пункте, предъявляются лицензионные требования, установленные в подпунктах «а» - «к» пункта 6 Положения, а также следующие требования:

Подпункт «а» пункта 7:

*Наличие условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме, в соответствии со **статьей 16** Федерального закона №273-ФЗ - для образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.*

Подпункт «б» пункта 7:

Наличие документа, подтверждающего допуск организации, осуществляющей образовательную деятельность, к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с частью 4 статьи 81 Федерального закона №273-ФЗ, а также в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» - для профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения, предусматривающих в период их освоения доведение до обучающихся сведений, составляющих государственную тайну, и (или) использование в учебных целях секретных образцов вооружения, военной и специальной техники, их комплектующих изделий, специальных материалов и веществ.

Подпункт «в» пункта 7:

Наличие условий для практической подготовки обучающихся, обеспечивающейся путем их участия в осуществлении медицинской

деятельности или фармацевтической деятельности, в соответствии с частью 4 статьи 82 Федерального закона №273-ФЗ - для образовательных программ медицинского образования и фармацевтического образования.

Подпункт «г» пункта 7:

Наличие договора, заключенного между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, о сетевой форме реализации образовательных программ, а также совместно разработанных и утвержденных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 15 Федерального закона №273-ФЗ - для образовательных программ, реализуемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с использованием сетевой формы реализации образовательных программ.

Типичные нарушения лицензионных требований, выявляемые в результате лицензионного контроля

– не представлены документы, подтверждающие наличие на законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий), необходимых для осуществления образовательной деятельности;

– в лицензиях организаций, реализующих дополнительные общеразвивающие программы, не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности, осуществляемой на базе других образовательных организаций;

– осуществляется образовательная деятельность по образовательным программам, по подвидам дополнительного не указанным в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности;

– к образовательной деятельности привлекаются педагогические работники, у которых отсутствует свидетельство о признании иностранного образования и (или) иностранной квалификации на территории Российской Федерации, которое подтверждает получение ими среднего профессионального образования или высшего профессионального образования и даёт право осуществления профессиональной деятельности в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

– отсутствуют разработанные и утверждённые образовательные программы;

– отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;

- педагогические работники не проходят периодические медицинские осмотры;
- педагогические работники не проходят обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;
- не созданы условия по обеспечению расследования и учёта несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- не осуществляется обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

**Административная ответственность, предусмотренная КоАП РФ
за нарушение лицензионных требований**

**Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ**

**Статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной
с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)**

1. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц - от 170 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

2. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц - от 100 000 до 150 000 рублей.

3. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от 150 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности. Это положение о лицензировании образовательной деятельности.