

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности Министра
образования и науки Ульяновской области



И.В.Киселева

« 20 » января 2020 г.

ДОКЛАД
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований в сфере образования за 2019 год

Ульяновск
2020

Настоящий доклад подготовлен в целях исполнения раздела 2 «Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р.

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2019 год утверждена распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.02.2019 № 220-р.

Программа профилактики включает в себя следующие направления деятельности:

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области, а также в ходе разъяснительной работы в средствах массовой информации;

обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, включая мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий, направление информационных и инструктивных писем о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля;

информационно-методическое обеспечение деятельности по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе проведение семинаров, конференций, совещаний, круглых столов по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования, организацию работы «Прямых телефонных линий», личный приём, издание и распространение сборников, журналов, методических рекомендаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании;

обеспечение доступности и открытости информации о системе образования (информации о деятельности организации) путем анализа информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций в соответствии с установленными требованиями;

принятие мер в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований, в том числе посредством направления предупреждений, а также во взаимодействии с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор).

В рамках реализации Программы профилактики актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые

оцениваются при проведении Министерством образования и науки Ульяновской области мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности (распоряжение от 27.06.2019 № 1155-р); соответствующий нормативный акт размещен на официальном сайте Министерства; а также осуществлено обобщение практики по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора), лицензионного контроля: на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещена соответствующая информация о типичных нарушениях обязательных требований, выявленных в 2019 году.

Министерством образования и науки Ульяновской области в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществляется:

федеральный государственный надзор в сфере образования,
федеральный государственный контроль качества образования,
лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В 2019 году подконтрольные объекты распределены по типам следующим образом:

органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования (24 объекта)

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе (1034 объекта):

дошкольных образовательных организации – 284 объекта,

общеобразовательных организаций – 417 объектов,

профессиональные образовательные организации – 45 объектов,

организации дополнительного образования – 145 объектов,

организации дополнительного профессионального образования – 43 объекта,

организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 объектов,

организации, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, организаций, осуществляющих социальное обслуживание – 14 объектов,

иные организации, осуществляющие обучение – 70 объектов,

индивидуальные предприниматели – 10 объектов (из них: 3 – реализуют общеобразовательную программу дошкольного образования, 6 – дополнительную общеразвивающую программу, 1 – программу профессионального обучения)).

Виды государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемые Министерством, не включены в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Вместе с тем, можно определить следующие риски:

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – нарушение прав граждан на качественное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с

учебным планом; искажение результатов государственной итоговой аттестации и иных оценочных процедур;

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – нарушение установленных законодательством об образовании требования при осуществлении образовательной деятельности; нарушение установленного порядка приема в образовательную организацию; нарушение установленного порядка перевода, отчисления, восстановления обучающихся; нарушение правил оказания платных образовательных услуг; осуществление образовательной деятельности без лицензии;

при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью – нарушение лицензионных требований/грубое нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В рамках контрольно-надзорной деятельности в 2019 году проведено 213 комплексных плановых проверок и 72 внеплановые проверки по исполнению предписания в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательные организации); 8 плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – ОМСУ). В 2018 году проведено 249 плановых и внеплановых проверок образовательных организаций и 5 плановых проверок ОМСУ.

За 2019 год по результатам проверок организациям, осуществляющие образовательную деятельность выдано 207 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании (из них 9 – повторно) и 28 предписаний об устранении нарушений лицензионных требований (из них 3 – повторно). ОМСУ – 6 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании (из них 1 – повторно). В 2018 году было выдано 106 предписаний образовательным организациям (из них: 85 – по федеральному государственному надзору в сфере образования, 21 – по лицензионному контролю) и 6 предписаний ОМСУ. Общее количество предписаний, выданных по результатам проведения проверок, увеличилось по сравнению с прошлым годом, что связано с проведением комплексных проверок по трем направлениям государственного контроля (надзора в сфере образования) и увеличением количества проверяемых объектов по федеральному государственному надзору в сфере образования (далее – ФГН).

Соотношение количества выданных предписаний к общему количеству проведенных проверок в 2019 году по ФГН составило 80,8%, по лицензионному контролю – 11,1% (в 2018 году 63,9% и 31,3% соответственно). Таким образом, наблюдается увеличение доли предписаний по ФГН (на 17%), при этом заметно снизилась доля предписаний по лицензионному контролю (на 20%). На увеличение предписаний по ФГН повлияло увеличение количества проверенных общеобразовательных организаций, в отношении которых в предыдущие годы в основном проводились проверки по федеральному государственному контролю качества образования, в рамках которых основной акцент делался на проверке образовательных программ (их структуры, содержания и реализации). По результатам федерального государственного контроля качества предписания не

выдавались. На снижение количества выданных предписаний по ФГН будет направлена профилактическая работа в 2020 году.

Сравнительный анализ выявленных в 2019 и 2018 году правонарушений показал, что доля совершенных административных правонарушений от общего количества проведенных проверок практически не изменилась: в 2019 году по результатам плановых и внеплановых проверок составлено 89 протоколов об административных правонарушениях (31,4% от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок), в 2018 году – 78 протоколов (31,3%). Снижение доли совершенных административных правонарушений от общего количества проведенных проверок является задачей профилактической работы в 2020 году.

Основная доля протоколов об административных правонарушениях приходится на правонарушения, совершенные по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ. Доля протоколов по фактам неисполнения в срок ранее выданного предписания (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) в 2019 году, так же, как и в 2018 году, составила 43% от общего количества выявленных правонарушений (в 2019 году составлено 30 протоколов за неисполнение предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании и 4 протокола – за неисполнение предписания об устранении нарушений лицензионных требований, в 2018 году – 32 протокола). К нарушению сроков исполнения предписания ведет отсутствие достаточных мер для своевременной регистрации уставов образовательных организаций (изменений к ним) в налоговом органе.

По факту неисполнения предписаний в рамках федерального государственного надзора в сфере образования повторно выдано 9 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании и запрещен прием в образовательную организацию (включая 2 дошкольные образовательные организации, 3 общеобразовательные организации (в том числе, 1 общеобразовательную организацию для детей с ОВЗ), 1 организацию дополнительного образования, 2 иные образовательные организации и 1 религиозную образовательную организацию) и 1 предписание ОМСУ, в рамках лицензионного контроля – 3 предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности и приостановлено действие лицензии у трех общеобразовательных организаций (в 2018 году – 6 и 2 соответственно). Исполнили повторно выданные предписания в установленные сроки 10 образовательных организаций. В результате принятых мер нарушения устранены, возобновлен прием в 7 образовательных организаций, возобновлено действие лицензии у 3 общеобразовательных организаций. У двух иных образовательных организаций срок исполнения повторно выданного предписания не истек.

По ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ в 2019 году составлено 19 протоколов об административных правонарушениях. Их наличие связано с несвоевременным оформлением документов на земельные участки, а также здания (строения, сооружения), необходимые для осуществления образовательной деятельности.

В рамках профилактической работы в 2020 году будет усилена работа с учредителями образовательных организаций по предупреждению нарушений таких обязательных требований.

В 2019 году отмечается снижение количества протоколов по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ с 25 в 2018 году до 11 в 2019 году, что составило 14% от общего количества составленных протоколов об административных правонарушениях. Доля протоколов, составленных по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ в связи с грубыми нарушениями лицензионных требований в 2018 году составила 33% (25 протоколов). Поводом для их составления послужило отсутствие заключений Роспотребнадзора о соответствии в образовательной организации условий для осуществления деятельности по реализуемым видам и уровням образования.

Одним из факторов снижения доли выданных предписаний, количества выявленных нарушений является система профилактической работы Департамента.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о системе образования, а также о проводимой контрольно-надзорной деятельности на сайте Министерства образования и науки в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», «Государственные услуги» в течение 2019 года размещалась оперативная информация о планах и результатах контрольно-надзорной деятельности, лицензионного контроля, порядке предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, реестры выданных свидетельств о государственной аккредитации и реестры выданных лицензий, о типичных нарушениях требований законодательства об образовании, выявленных в ходе проверок образовательных организаций, о рассмотрении обращений граждан, в том числе по фактам коррупции, о взаимодействии с прокуратурой, о внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, о положительных результатах деятельности Департамента.

В течение 2019 года для подконтрольных объектов проведено 10 публичных мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований законодательства об образовании:

а) для руководителей и специалистов Управления образованием муниципального образования «Инзенский район», руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций семинар-совещание по теме: «О результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных департаментом в 2018 году и 1 квартале 2019 год»» (29.03.2019);

б) для членов ГЭК, руководителей ППЭ, организаторов и муниципальных координаторов ВКС по теме «Профилактика нарушений законодательства при организации и проведении ЕГЭ по результатам досрочного периода проведения ЕГЭ в 2019 году» (12.04.2019);

в) для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций совещание в режиме видеоконференцсвязи по теме: «Актуальные вопросы соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Проблемы и пути их решения» (25.04.2019);

г) для руководителей общеобразовательных организаций, на базе которых создаются Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» совещание в режиме видеоконференцсвязи по вопросу лицензирования образовательной деятельности образовательных программ дополнительного образования детей и взрослых (17.05.2019);

д) для руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций совещание по теме «Соблюдение установленных требований к приему в образовательную организацию. Типичные нарушения законодательства в сфере образования при организации и осуществлении образовательной деятельности организаций для детей с ОВЗ» (19.06.2019);

е) для руководителей муниципальных органов управления образованием, руководителей образовательных организаций совещание с участием Губернатора Ульяновской области по теме: «Качество образования – основа качества жизни» (27.06.2019);

ж) для руководителей и специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, представителей некоммерческих и социально ориентированных некоммерческих организаций, родительской общественности в рамках ежегодного регионального образовательного форума на базе Губернаторского лицея № 100 проведена коммуникационная сессия «Оценка качества: константа развития образования» с участием представителей Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федерального института оценки качества образования, а также представителей регионального отделения общероссийского народного фронта «За Россию», Ульяновского государственного педагогического университета имени И.Н. Ульянова, Института развития образования (21.08.2019);

з) для руководителей и специалистов Управления образованием муниципального образования «Цильнинский район», руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций семинар-совещание по теме: «О результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных департаментом в январе-октябре 2019 года» (23.10.2019);

и) для экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю, на базе ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова» семинар по теме: «Нормативно-правовые основы контрольно-надзорной деятельности» (20.11.2019);

к) для руководителей и специалистов органов управления образованием муниципальных образований совещание по теме: «О результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных департаментом в 2019 году. Перспективы развития контрольно-надзорной деятельности» (26.12.2019);

Кроме того, в рамках установленной компетенции проводятся оперативные рабочие совещания с руководителями муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организаций в целях обеспечения соблюдения законодательства об образовании органами управления и подведомственными образовательными организациями, осуществляется

информирование глав муниципальных образований о проблемных ситуациях в подведомственных образовательных организациях и отраслевых органах.

Также сотрудники департамента принимают участие в социально-значимых мероприятиях регионального и муниципального уровня в целях освещения вопросов нормативного правового регулирования образовательной деятельности. В целях оказания консультативной помощи принято участие в мероприятиях регионального и всероссийского уровней в целях развития инвестиционной привлекательности региона и предпринимательской инициативы: III форум деловых женщин (14.03.2019), «Форум солидарных муниципалитетов «От стратегии к тактике» (02.04.2019), семинар для руководителей образовательных организаций негосударственного сектора «Траектория обновления системы дополнительного образования в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»» (14.11.2019).

В целях повышения уровня информационного обеспечения и освещения деятельности департамента директором и начальниками отделов департамента по надзору и контролю в сфере образования были даны интервью по вопросам повышения качества образования и лицензирования образовательной деятельности, размещены публикации в информационно-аналитическом журнале «Smart Образование».

Работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований будет продолжена: в 2020 году в план проверок юридических лиц включены образовательные организации, в отношении которых Рособрнадзором выявлены признаки необъективности, а также образовательные организации из числа субъектов малого и среднего бизнеса, в отношении которых плановые проверки не проводились более 5 лет в связи с действовавшими надзорными каникулами.

В целях предупреждения нарушений установленных требований Министерством применяется направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании. В 2019 году для принятия мер по обеспечению соблюдения установленных требований организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлено 73 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в части неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей образовательной организации по обеспечению реализации в полном объеме образовательных программ, соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся обязанностям образовательной организации по материально-техническому обеспечению образовательной деятельности, оборудованию помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; нарушения или незаконного ограничения прав и свобод обучающихся на бесплатное пользование во время получения образования учебниками и учебными пособиями, нарушения прав родителей (законных представителей) обучающихся на ознакомление с учебно-программной документацией, ненадлежащего

выполнения образовательной организацией функций по осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации; ненадлежащего исполнения возложенных на педагогических работников обязанностей в части соблюдения правовых, нравственных и этических норм и требований профессиональной этики, обязанностей по обучению и воспитанию детей, выразившееся в неуважении чести и достоинства обучающихся; а также в части нарушения порядка и сроков внесения в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении. На все направленные предостережения (за исключением тех, у которых срок предоставления уведомлений не истек) получены ответы об их исполнении.

В рамках реализации мероприятий Программы профилактики планируется пополнение инструктивно-методической базы, направленной на информирование подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок и их правах при проведении проверки, разъяснение содержания обязательных требований, в том числе, проведение семинаров-совещаний, круглых столов по наиболее часто встречающимся (типичным) нарушениям. Данные мероприятия будут способствовать наиболее эффективному взаимодействию участников отношений в сфере образования, включая участников образовательных отношений (органы управления образованием, руководителей и учредителей образовательных организаций, иных должностных лиц образовательных организаций), а также повышению их правовой грамотности.

В целях оказания юридической помощи поднадзорным объектам предусмотрена работа «прямой линии», осуществление личного приёма, проведение консультаций по вопросам государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, дни открытых дверей по оказанию государственных услуг, а также осуществление работы с письменными обращениями, в том числе поступившими на электронную почту. В 2019 году проведено 10 «прямых телефонных линий» по вопросам лицензирования образовательной деятельности, приема граждан в общеобразовательные учреждения, подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, проведения лицензионного контроля и аккредитации образовательной деятельности, соблюдение требований законодательства при приеме в образовательную организацию, при организации обучения детей с ОВЗ, организации платных образовательных услуг.

По мере необходимости в рамках установленной компетенции будет осуществляться нормотворческая деятельность по вопросам реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, проводиться анализ коллизий действующего законодательства в сфере образования и контрольно-надзорной деятельности.

| | |
|------------------------------|---|
| Контактная информация | 432042 г. Ульяновск, ул. Доватора, д. 14, тел. /факс (8422) 61-04-09 E-mail: olkko@mail.ru Интернет-сайт: http://mo73.ru/ |
|------------------------------|---|