

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Министерства
образования и науки Ульяновской
области
от «18» декабря 2019 г. № 2219-р

ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
НА 2020 ГОД

1. Паспорт Программы

Полное наименование	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2020 год (далее – Программа)
Правовое основание разработки Программы	часть 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановление Правительства Российской Федерации от
Наименование ИОГВ, исполняющего переданные полномочия РФ в сфере образования	Министерство образования и науки Ульяновской области (далее – Министерство)
Структурные подразделения Министерства, участвующие в реализации Программы	Департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – Департамент): отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования; отдел контроля качества образования; отдел лицензирования и государственной аккредитации.
Ответственные за реализацию Программы	Киселева И.В., директор департамента по надзору и контролю в сфере образования, тел. 8(8422) 61-04-09 Позапарьева Т.Н., заместитель директора департамента по надзору и контролю в сфере образования, тел. 8(8422) 63-81-41 Агишева Е.В., начальник отдела лицензирования и государственной аккредитации, тел. 8(8422)63-87-75; Михеева С.А., начальник отдела контроля качества

	образования, тел. 8(8422) 62-48-55; Черемных А.В., начальник отдела по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования, тел.8(8422) 64-62-56.
Ключевые участники Программы	Руководители и специалисты органов местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области, осуществляющих управление в сфере образования (далее – органы управления образованием), руководители, заместители руководителя и педагогические работники образовательных организаций, родительская общественность
Цель Программы	Предупреждение нарушений обязательных требований соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности, отнесенных к компетенции Министерства образования и науки Ульяновской области; повышение прозрачности государственного контроля (надзора), лицензионного контроля в сфере образования
Задачи Программы	– формирование единого понимания обязательных требований участниками контрольно-надзорных мероприятий; – разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований и рисков, связанных с их нарушением; – выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства об образовании; – определение способов устранения или снижения рисков, связанных с нарушением обязательных требований; – обеспечение информирования общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности; – осуществление систематического анализа соблюдения требований законодательства об образовании; – мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; – повышение эффективности взаимодействия участников отношений в сфере образования, включая участников образовательных отношений, руководителей и учредителей образовательных организаций, органы управления образованием
Срок реализации Программы	01.01.2020 – 31.12.2020
Ожидаемые	Реализация Программы позволит:

результаты	1. Обеспечить использование результатов контрольно-надзорной деятельности для принятия управленческих решений по вопросам повышения качества образовательной деятельности, определения стратегии и основных направлений развития системы образования в регионе, формирования новых моделей управления качеством образования посредством: – повышения эффективности работы, проводимой департаментом по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области по предупреждению нарушений органами управления образованием и организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ульяновской области, требований законодательства об образовании; – обеспечения однозначности трактовки обязательных требований; – своевременного принятия участниками отношений в сфере образования мер, направленных на соблюдение требований законодательства об образовании, принятия соответствующих управленческих решений по устранению нарушений таких требований; – повышения уровня информационного обеспечения деятельности департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки; – повышения уровня информированности подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований. 2. Снизить количество комплексных проверок, по результатам которых выявлены нарушения 3. Снизить количество грубых нарушений лицензионных требований в общем количестве выявленных нарушений. 4. Обеспечить положительную оценку удовлетворённости качеством профилактических мероприятий со стороны руководителей и специалистов Управлений образования, руководителей и педагогических работников образовательных организаций посредством проведения анкетирования (качественный показатель реализации Программы).
--------------------------	--

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование показателя	Плановые показатели	Проектные показатели	
		2020 год	2021 год	2022 год
1.	Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок	не менее 10%	не менее 10% (отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом)	не менее 10% (отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом)
2.	Количество комплексных проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований (ФГН)	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом
3.	Количество грубых нарушений лицензионных требований	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом
4.	Выполнение профилактических программных мероприятий	100%	100%	100%
5.	Удовлетворённость подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 75% опрошенных	не менее 80% опрошенных	не менее 80% опрошенных

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

2.1 Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Министерством в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществляется:

федеральный государственный надзор в сфере образования,
федеральный государственный контроль качества образования,
лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В 2019 году подконтрольные объекты распределены по типам следующим образом:

органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования (24 объекта)

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе (1034 объекта):

дошкольных образовательных организации – 284 объекта,

общеобразовательные организации – 417 объекта,

профессиональные образовательные организации – 45 объектов,

организации дополнительного образования – 145 объектов,

организации дополнительного профессионального образования – 43 объекта,

организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 объектов,

организации, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, организаций, осуществляющих социальное обслуживание – 14 объектов,

иные организации, осуществляющие обучение – 70 объектов,

индивидуальные предприниматели – 10 объектов (из них: 3 – реализуют общеобразовательную программу дошкольного образования, 6 – дополнительную общеразвивающую программу, 1 – программу профессионального обучения)).

Виды государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемые Министерством, не включены в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Вместе с тем, можно определить следующие риски:

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – нарушение прав граждан на качественное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом; искажение результатов государственной итоговой аттестации и иных оценочных процедур;

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – нарушение установленных законодательством об образовании требования при осуществлении образовательной деятельности; нарушение установленного порядка приема в образовательную организацию; нарушение установленного порядка перевода, отчисления, восстановления обучающихся; нарушение правил оказания платных образовательных услуг; осуществление образовательной деятельности без лицензии;

при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью – нарушение лицензионных требований/грубое нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В рамках контрольно-надзорной деятельности в 2019 году проведено 213 комплексных плановых проверок и 72 внеплановые проверки по исполнению предписания в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательные организации); 8 плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее

– ОМСУ). В 2018 году проведено 249 плановых и внеплановых проверок образовательных организаций и 5 плановых проверок ОМСУ.

За 2019 год по результатам проверок организациям, осуществляющие образовательную деятельность выдано 207 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании (из них 9 – повторно) и 28 предписаний об устранении нарушений лицензионных требований (из них 3 – повторно). ОМСУ – 6 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании (из них 1 – повторно). В 2018 году было выдано 106 предписаний образовательным организациям (из них: 85 – по федеральному государственному надзору в сфере образования, 21 – по лицензионному контролю) и 6 предписаний ОМСУ. Общее количество предписаний, выданных по результатам проведения проверок, увеличилось по сравнению с прошлым годом, что связано с проведением комплексных проверок по трем направлениям государственного контроля (надзора в сфере образования) и увеличением количества проверяемых объектов по федеральному государственному надзору в сфере образования (далее – ФГН).

Соотношение количества выданных предписаний к общему количеству проведенных проверок в 2019 году по ФГН составило 80,8%, по лицензионному контролю – 11,1% (в 2018 году 63,9% и 31,3% соответственно). Таким образом, наблюдается увеличение доли предписаний по ФГН (на 17%), при этом заметно снизилась доля предписаний по лицензионному контролю (на 20%). На увеличение предписаний по ФГН повлияло увеличение количества проверенных общеобразовательных организаций, в отношении которых в предыдущие годы в основном проводились проверки по федеральному государственному контролю качества образования, в рамках которых основной акцент делался на проверке образовательных программ (их структуры, содержания и реализации). По результатам федерального государственного контроля качества предписания не выдавались. На снижение количества выданных предписаний по ФГН будет направлена профилактическая работа в 2020 году.

Сравнительный анализ выявленных в 2019 и 2018 году правонарушений показал, что доля совершенных административных правонарушений от общего количества проведенных проверок практически не изменилась: в 2019 году по результатам плановых и внеплановых проверок составлено 89 протоколов об административных правонарушениях (31,4% от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок), в 2018 году – 78 протоколов (31,3%). Снижение доли совершенных административных правонарушений от общего количества проведенных проверок является задачей профилактической работы в 2020 году.

Основная доля протоколов об административных правонарушениях приходится на правонарушения, совершенные по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ. Доля протоколов по фактам неисполнения в срок ранее выданного предписания (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) в 2019 году, так же, как и в 2018 году, составила 43% от общего количества выявленных правонарушений (в 2019 году составлено 30 протоколов за неисполнение предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании и 4 протокола – за неисполнение предписания об устранении нарушений лицензионных требований, в 2018 году – 32 протокола). К нарушению сроков исполнения предписания ведет

отсутствие достаточных мер для своевременной регистрации уставов образовательных организаций (изменений к ним) в налоговом органе.

По факту неисполнения предписаний в рамках федерального государственного надзора в сфере образования повторно выдано 9 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании и запрещен прием в образовательную организацию (включая 2 дошкольные образовательные организации, 3 общеобразовательные организации (в том числе, 1 общеобразовательную организацию для детей с ОВЗ), 1 организацию дополнительного образования, 2 иные образовательные организации и 1 религиозную образовательную организацию) и 1 предписание ОМСУ, в рамках лицензионного контроля – 3 предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности и приостановлено действие лицензии у трех общеобразовательных организаций (в 2018 году – 6 и 2 соответственно). Исполнили повторно выданные предписания в установленные сроки 10 образовательных организаций. В результате принятых мер нарушения устранены, возобновлен прием в 7 образовательных организаций, возобновлено действие лицензии у 3 общеобразовательных организаций. У двух иных образовательных организаций срок исполнения повторно выданного предписания не истек.

По ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ в 2019 году составлено 19 протоколов об административных правонарушениях. Их наличие связано с несвоевременным оформлением документов на земельные участки, а также здания (строения, сооружения), необходимые для осуществления образовательной деятельности.

В рамках профилактической работы в 2020 году будет усилена работа с учредителями образовательных организаций по предупреждению нарушений таких обязательных требований.

В 2019 году отмечается снижение количества протоколов по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ с 25 в 2018 году до 11 в 2019 году, что составило 14% от общего количества составленных протоколов об административных правонарушениях. Доля протоколов, составленных по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ в связи с грубыми нарушениями лицензионных требований в 2018 году составила 33% (25 протоколов). Поводом для их составления послужило отсутствие заключений Роспотребнадзора о соответствии в образовательной организации условий для осуществления деятельности по реализуемым видам и уровням образования.

Одним из факторов снижения доли выданных предписаний, количества выявленных нарушений является система профилактической работы Департамента: в течение 2019 года для подконтрольных объектов проведено 10 публичных мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований законодательства об образовании. Кроме того, в рамках установленной компетенции проводятся оперативные рабочие совещания с руководителями муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организаций в целях обеспечения соблюдения законодательства об образовании органами управления и подведомственными образовательными организациями, осуществляется информирование глав муниципальных образований о проблемных ситуациях в подведомственных образовательных организациях и отраслевых органах. Также сотрудники департамента принимают участие в социально-

значимых мероприятиях регионального и муниципального уровня в целях освещения вопросов нормативного правового регулирования образовательной деятельности.

В целях повышения уровня информационного обеспечения и освещения деятельности департамента директором и начальниками отделов департамента по надзору и контролю в сфере образования были даны интервью по вопросам повышения качества образования и лицензирования образовательной деятельности, размещены публикации в информационно-аналитическом журнале «Smart Образование».

Работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований будет продолжена: в 2020 году в план проверок юридических лиц включены образовательные организации, в отношении которых Рособрнадзором выявлены признаки необъективности, а также образовательные организации из числа субъектов малого и среднего бизнеса, в отношении которых плановые проверки не проводились более 5 лет в связи с действовавшими надзорными каникулами.

В целях предупреждения нарушений установленных требований Министерством применяется направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании. В 2019 году для принятия мер по обеспечению соблюдения установленных требований организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлено 72 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в части неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей образовательной организации по обеспечению реализации в полном объеме образовательных программ, соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся обязанностям образовательной организации по материально-техническому обеспечению образовательной деятельности, оборудованию помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; нарушения или незаконного ограничения прав и свобод обучающихся на бесплатное пользование во время получения образования учебниками и учебными пособиями, нарушения прав родителей (законных представителей) обучающихся на ознакомление с учебно-программной документацией, ненадлежащего выполнения образовательной организацией функций по осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации; ненадлежащего исполнения возложенных на педагогических работников обязанностей в части соблюдения правовых, нравственных и этических норм и требований профессиональной этики, обязанностей по обучению и воспитанию детей, выразившееся в неуважении чести и достоинства обучающихся; а также в части нарушения порядка и сроков внесения в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении. На все направленные предостережения (за

исключением тех, у которых срок предоставления уведомлений не истек) получены ответы об их исполнении.

В рамках реализации мероприятий Программы профилактики планируется пополнение инструктивно-методической базы, направленной на информирование подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок и их правах при проведении проверки, разъяснение содержания обязательных требований, в том числе, проведение семинаров-совещаний, круглых столов по наиболее часто встречающимся (типичным) нарушениям. Данные мероприятия будут способствовать наиболее эффективному взаимодействию участников отношений в сфере образования, включая участников образовательных отношений (органы управления образованием, руководителей и учредителей образовательных организаций, иных должностных лиц образовательных организаций), а также повышению их правовой грамотности.

В целях оказания юридической помощи поднадзорным объектам предусмотрена работа «прямой линии», осуществление личного приёма, проведение консультаций по вопросам государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, дни открытых дверей по оказанию государственных услуг, а также осуществление работы с письменными обращениями, в том числе поступившими на электронную почту. В 2019 году проведено 10 «прямых телефонных линий» по вопросам лицензирования образовательной деятельности, приема граждан в общеобразовательные учреждения, подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, проведения лицензионного контроля и аккредитации образовательной деятельности, соблюдение требований законодательства при приеме в образовательную организацию, при организации обучения детей с ОВЗ, организации платных образовательных услуг.

По мере необходимости в рамках установленной компетенции будет осуществляться нормотворческая деятельность по вопросам реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, проводиться анализ коллизий действующего законодательства в сфере образования и контрольно-надзорной деятельности.

2.2 Перечень и характеристика основных мероприятий Программы

В рамках реализации Программы используются такие механизмы взаимодействия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере образования, как:

- информирование о результатах проверок руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием и других ведомств в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании;
- информирование руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований по результатам проверок образовательных организаций;
- размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области ответов на часто задаваемые вопросы;

- консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций;
- коллегия Министерства образования и науки Ульяновской области;
- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- работа «Прямых линий» и «Горячих линий» в Министерстве;
- личный приём директором департамента;
- рабочие совещания в департаменте с участием руководителей МОУО, руководителей ОО;
- работа с обращениями граждан;
- разъяснительная работа в средствах массовой информации.

Программа содержит сведения о мероприятиях, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования. Основные мероприятия Программы распределены по следующим разделам:

Раздел I. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования

1. Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), лицензионного контроля в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов:

- мониторинг действующих нормативных правовых актов в сфере образования.
- подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

2. Размещение на официальном сайте Министерства информации о деятельности Департамента.

3. Освещение деятельности Департамента в СМИ (теле- и радиопередачи, выступления в прямом эфире, публикации).

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области, а также в ходе разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования.

Раздел II. Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования

1. Мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий.

2. Подготовка аналитических материалов об осуществлении государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, о нарушениях по результатам контроля за проведением государственной итоговой аттестации.

3. Направление информационных и инструктивных писем руководителям образовательных организаций, их учредителям, в органы управления образованием о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля.

4. Издание и распространение сборников, журналов, методических рекомендаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании, по осуществлению экспертной оценки и подготовки экспертных заключений.

Мониторинги результатов мероприятий по контролю, анализ наиболее часто встречающихся нарушений требований законодательства об образовании, анализ правоприменительной практики на основе материалов об административных правонарушениях юридических и должностных лиц за год, информационные и инструктивные материалы, методические рекомендации публикуются на официальном сайте Министерства, а также направляются в адрес учредителей организаций, органов управления образованием.

Информация о типичных нарушениях используется для своевременного принятия участниками отношений в сфере образования мер, направленных на соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, принятия соответствующих управленческих решений по устранению нарушений таких требований.

Раздел III. Информационно-методическое обеспечение деятельности по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования

1. Проведение семинаров, конференций, совещаний, круглых столов по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- с руководителями, педагогическими работниками и учредителями образовательных организаций, с руководителями и специалистами Управлений образования,
- с аттестованными (аккредитованными) экспертами и кандидатами в эксперты.

2. Коллегия Министерства образования и науки Ульяновской области.

3. Участие в межведомственных совещаниях по вопросам проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования.

4. Выступления, обмен опытом руководителей и педагогических работников образовательных организаций, руководителей и специалистов органов управления образованием в части организации и содержания работы по соблюдению требований законодательства об образовании, устранению выявленных нарушений (на семинарах, конференциях, совещаниях, круглых столах).

5. Издание и распространение руководств (методических рекомендаций) по вопросам соблюдения законодательства об образовании, по осуществлению экспертной оценки и подготовки экспертных заключений.

6. Консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования.

7. Проведение «прямых телефонных линий».

Совещания, конференции, семинары, круглые столы, вебинары, телефонные «Прямые линии» организуются и проводятся для различных категорий участников отношений в сфере образования в соответствии с Программой профилактики или по запросу участников отношений в сфере образования. Материалы мероприятий, полученные при реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, используются участниками отношений в сфере образования при формировании плана работы органа управления образованием, при организации образовательной деятельности с целью предупреждения нарушений обязательных требований.

Раздел IV. Меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований

1. Объявление субъекту профилактики предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2. Информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность о возможном противоправном действии (бездействии).

3. Направление информации в органы прокуратуры, иные надзорные органы, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления о признаках нарушения обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и необходимости принятия мер по их предотвращению в соответствии с установленной компетенцией.

4. Рабочие совещания по профилактике нарушений обязательных требований.

Основанием для направления предостережения являются сведения о наличии информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в сфере образования в случае, если соблюдаются все следующие условия:

отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение требований законодательства об образовании причинило вред жизни, здоровью граждан, либо создало непосредственную угрозу указанных последствий;

юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих обязательных требований законодательства в сфере образования;

иное не установлено федеральным законом.

Источником информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований являются сведения, полученные в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (в случае их проведения на основании заданий на проведение таких мероприятий), обращения и заявления граждан (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), осуществляется в случаях:

направления в адрес учредителей организаций информационных писем по итогам проведения мероприятий по контролю (включаются вопросы устранения нарушений законодательства об образовании, входящие в компетенцию учредителя, установления контроля за деятельностью руководителя организации при исполнении им своих должностных обязанностей);

выявления нарушений законодательства, не входящих в компетенцию Департамента, и направления информационных писем о возможных (выявленных) нарушениях в соответствии с компетенцией;

рассмотрения обращений граждан с целью принятия соответствующих управленческих решений по вопросам конфликтных ситуаций, сложившихся вследствие ненадлежащего исполнения образовательной организацией, ее должностных лиц обязанностей по соблюдению прав и интересов участников образовательных отношений; незаконного сбора денежных средств; приема в дошкольные, общеобразовательные и профессиональные организации, оказания платных образовательных услуг;

проведения рабочих совещаний по проблемным вопросам.

ПЛАН
реализации мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований
в сфере образования на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения	Сроки проведения мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение)
Раздел I. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования				
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), лицензионного контроля в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	– мониторинг действующих нормативных правовых актов в сфере образования. – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	в течение года по мере издания новых нормативных правовых актов	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2.	Размещение на официальном сайте Министерства следующей информации о деятельности Департамента:			структурные подразделения департамента, ответственные за размещение соответствующей информации
	– контактные данные структурных подразделений департамента (телефон для консультаций,	организация работы с обращениями граждан, юридических лиц, индивидуальных	актуализация в случае изменения данных	

	адрес электронной почты, адрес местонахождения, график работы)	предпринимателей		
	– административные регламенты исполнения государственных функций оказания государственных услуг	информирование поднадзорных субъектов о сроках и последовательности административных процедур и действий в рамках исполнения государственных функций оказания государственных услуг	актуализация (в случае издания нового или внесения изменений в действующие)	
	– ежегодные планы проведения плановых проверок	информирование поднадзорных субъектов о плановых проверках размещение сведений о внесенных в ежегодный план изменениях	1 раз в год (до 31 декабря текущего календарного года) в течение года (в случае внесения изменений в план)	
	– доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности осуществления такого контроля (надзора); – доклад о лицензировании образовательной деятельности	подготовка ежегодных докладов: анализ и обобщение информации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензирования образовательной деятельности	февраль	
	– требования к осуществлению образовательной деятельности	актуализация информации	по мере необходимости	
	– требования к документам образовательной организации	актуализация информации	по мере необходимости	
	– об основаниях проведения плановых и внеплановых	актуализация информации	по мере необходимости	

	проверок			
	– сведения о результатах проверок	проведение мониторинга результатов мероприятий по контролю	ежемесячно	
	– требования к отчёту об исполнении предписания	информирование поднадзорных субъектов о правилах подготовки отчёта об исполнении предписания	в случае изменения требований	
	– о сроках исполнения предписаний	проведение мониторинга	ежемесячно	
	– обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), лицензионного контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься органами управления образованием муниципальных образований, образовательными организациями	анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании и обобщение правоприменительной практики подготовка рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься организациями в целях недопущения нарушений обязательных требований, устранения выявленных нарушений	1 раз в полугодие	
	– типичные нарушения обязательных требований, выявленные по результатам проверок в ходе государственного контроля (надзора), лицензионного контроля	анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании	1 раз в полугодие	
	– обобщение судебной практики	обзор правоприменительной	1 раз в полугодие	

	по материалам об административных правонарушениях	практики на основе материалов об административных правонарушениях юридических и должностных лиц		
	— ответы на часто задаваемые вопросы	подготовка ответов на часто задаваемые вопросы	в течение года	
3.	Освещение деятельности Департамента в СМИ	разъяснительная работа в средствах массовой информации по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования	в течение года	департамент по надзору и контролю в сфере образования
Раздел II. Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования				
1.	Мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий	проведение мониторинга результатов мероприятий по контролю	ежемесячно	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2.	Подготовка аналитических материалов об осуществлении государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, о нарушениях по результатам контроля за проведением государственной итоговой аттестации	информирование о результатах проверок руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием в целях предупреждения нарушений обязательных требований	1 раз в квартал	структурные подразделения департамента
3.	Направление информационных и инструктивных писем руководителям образовательных организаций, их учредителям, в органы управления образованием о результатах проверок	разработка информационных и инструктивных писем, иных рекомендаций при выявлении проблемных вопросов организации образовательной деятельности;	в течение года	структурные подразделения департамента, ответственные за подготовку соответствующих

	подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля	информирование руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований по результатам проверок образовательных организаций		информационных и инструктивных писем и рекомендаций
4.	Издание и распространение руководств (методических рекомендаций) по вопросам соблюдения законодательства об образовании, по осуществлению экспертной оценки и подготовки экспертных заключений	подготовка статей, сборников, методических рекомендаций с обобщением практики проведения мероприятий по контролю в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля	1 раз в полугодие	департамент по надзору и контролю в сфере образования
Раздел III. Информационно-методическое обеспечение деятельности по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования				
1.	Проведение семинаров, конференций, совещаний, круглых столов по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования:			
	Профилактика нарушений законодательства при организации и проведении ГИА по результатам контрольных мероприятий в 2019 году	для муниципальных координаторов, членов ГЭК, руководителей ППЭ	февраль	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	Соблюдение установленных требований к приему в образовательную организацию	ВКС для руководителей, заместителей руководителей дошкольных и общеобразовательных организаций	февраль	отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования

	Актуальные вопросы соблюдения требований ФГОС при осуществления образовательной деятельности. Обеспечение объективности результатов оценочных процедур.	для руководителей, заместителей руководителей общеобразовательных организаций	март	отдел контроля качества образования
	О результатах проведенных в 1 квартале контрольно-надзорных мероприятий. Организация образовательной деятельности в соответствии с требованиями законодательства об образовании.	ВКС для руководителей, заместителей руководителей общеобразовательных организаций	апрель	отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования
	О результатах проведенных во 2 квартале контрольно-надзорных мероприятий. Перспективы нормативно-правового регулирования деятельности в образовательной организации	для руководителей, заместителей руководителей общеобразовательных организаций	август	отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования
	Соблюдение требований ФГОС при разработке основных общеобразовательных программ	ВКС семинар для руководителей, заместителей руководителей общеобразовательных организаций	август	отдел контроля качества образования
	Актуальные вопросы соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Проблемы и пути их решения	круглый стол для руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение	август	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	О результатах проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 3 квартале. Профилактика нарушений	для руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций	октябрь	отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования

	требований законодательства об образовании.			
	Лицензионный контроль как фактор создания безопасных условий осуществления образовательной деятельности: предупреждение нарушения лицензионных требований.	ВКС для руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, включённых в ежегодный план проведения плановых проверок	ноябрь	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	О результатах проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 4 квартале. Использование результатов контрольно-надзорной деятельности для принятия управленческих решений в сфере образования.	совещание для заместителей руководителей органов местного самоуправления, для руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций	декабрь	отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования
2.	Участие в межведомственных совещаниях по вопросам:			
	проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования	подготовка информации для выступления на совещаниях на основе обобщения правоприменительной практики, типичных нарушений обязательных требований законодательства	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	лицензирования образовательной деятельности	выступление на совещании для представителей НКО	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	соблюдения требований ФГОС при организации образовательной деятельности в	выступление на совещании для руководителей	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере

	общеобразовательных в учреждениях для обучающихся, получающих среднее общее образование, отбывающих наказание в виде лишения свободы			образования
3.	Коллегия Министерства образования и науки Ульяновской области:			
	О результатах независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности	рассмотрение вопросов проведения независимой оценки	2 квартал	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	Об итогах контрольных мероприятий за проведением ГИА в 2020 году	рассмотрение анализа результатов проведения государственной итоговой аттестации, выявлению и профилактике нарушений действующего законодательства в сфере образования	3 квартал	
	О результатах контрольно-надзорной деятельности за 2020 год	рассмотрение вопросов использования результатов контрольно-надзорной деятельности в управлении региональной системой образования с участием руководителей органов управления образованием	4 квартал	департамент по надзору и контролю в сфере образования
4.	Выступления, обмен опытом руководителей и педагогических работников образовательных организаций, руководителей и специалистов органов управления образованием в части организации и содержания работы по	подготовка рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься организациями в целях недопущения нарушений обязательных требований, устранения выявленных нарушений для руководителей и специалистов	по графику проведения мероприятий	структурные подразделения департамента, ответственные за проведение соответствующего мероприятия

	соблюдению требований законодательства об образовании, устранению выявленных нарушений (на семинарах, конференциях, совещаниях, круглых столах)	органов управления образованием, руководители, иных должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность		
5.	Издание и распространение методических рекомендаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании	подготовка статей, сборников, методических рекомендаций с обобщением практики проведения мероприятий по контролю в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля	1 раз в квартал	департамент по надзору и контролю в сфере образования
6.	Консультирование по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования	консультирование всех участников отношений в сфере образования в ходе личного приема, прямых и горячих линий	личный прием 1-й и 3-й четверг месяца 15.00-17.00 по мере поступления обращений	директор департамента
7.	Проведение «прямых телефонных линий»:		по графику проведения «Прямых линий»	
	Лицензирование образовательной деятельности	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Январь 20-24.01.2020 10.00-16.00	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Соблюдение прав участников образовательных отношений	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Февраль 17-21.02.2020 10.00 – 16.00	отдел по надзору за соблюдением законодательства в

				сфере образования
	Аккредитация образовательной деятельности	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Март 02-06.03.2020 10.00 – 16.00	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Проведение лицензионного контроля	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Апрель 06-10.04.2020 10.00 – 16.00	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Порядок подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Май 18-22.05.2020 10.00 – 16.00	отдел контроля качества образования
	Соблюдение требований законодательства при приеме в образовательную организацию	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Июнь 15-19.06.2020 10.00 – 16.00	отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования
	Порядок проведения федерального государственного контроля качества образования.	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Август 24-28.08.2020 10.00 – 16.00	отдел контроля качества образования
	Реализация ФГОС среднего общего образования	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Сентябрь 07-11.09.2020 10.00 – 16.00	отдел контроля качества образования
	Соблюдение требований законодательства при организации обучения детей с ОВЗ	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Октябрь 19-23.10.2020 10.00 – 16.00	отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования
	Организация платных образовательных услуг	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Ноябрь 23-27.11.2020 10.00 – 16.00	отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования
Раздел IV. Меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений				

обязательных требований				
1.	Объявление субъекту профилактики предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	подготовка и направление предостережения в организации, осуществляющие образовательную деятельность, индивидуальным предпринимателям	по мере необходимости (в случае поступления обращений и заявлений, информации от ИОГВ, ОМСУ, из СМИ о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований)	структурные подразделения департамента
2.	Информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность о возможном противоправном действии (бездействии)	направление в адрес учредителей писем о наличии признаков нарушений обязательных требований в деятельности подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность	по мере необходимости	структурные подразделения департамента
3.	Направление информации в органы прокуратуры, иные надзорные органы, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления о признаках нарушения обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и необходимости	направление писем в адрес руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием и других ведомств в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании, о выявленных нарушениях, не входящих в компетенцию Департамента, о признаках нарушения обязательных	по мере необходимости	структурные подразделения департамента

	принятия мер по их предотвращению в соответствии с установленной компетенцией	требований		
4.	Рабочие совещания по профилактике нарушений обязательных требований	информирование о результатах проверок руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании	по мере необходимости	структурные подразделения департамента

Контактная информация	432042 г. Ульяновск, ул. Доватора, д. 14, тел. /факс (8422) 61-04-09 E-mail: olkko@mail.ru Интернет-сайт: http://mo73.ru/
------------------------------	--