**Отчёт (справка)**

**о выполнении ведомственной программы «Противодействие коррупции в сфере деятельности Министерства образования и науки Ульяновской области» на 2016-2018 годы в I квартале 2017 года**

В Министерстве в целях исключения возможности проявления коррупции, её влияния на государственных гражданских служащих, обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией в сфере деятельности Министерства, а также создания системы противодействия разработана и реализуется программа противодействия коррупции, утвержденная распоряжением от 15.02.2016 № 284-р «Об утверждении Программы противодействия коррупции в сфере деятельности Министерства образования и науки Ульяновской области» на 2016-2018 годы.

Распоряжением Министерства от 20.06.2014 №955-р создана комиссия по противодействию коррупции в сфере деятельности Министерства образования и науки Ульяновской области. Основная цель деятельности комиссии – оценка и координация антикоррупционной работы в Министерстве. На заседаниях комиссии по противодействию коррупции проводится анализ эффективности реализации ведомственной Программы противодействия коррупции, мониторинг эффективности принятия мер по профилактике коррупции, мер по повышению эффективности противодействия коррупции. В I квартале 2017 года было проведено 1 заседание Комиссии, на котором были рассмотрены вопросы об итогах антикоррупционной деятельности в 2016 году и планах работы на 2017 год, об исполнении инициатив и решений с заседания Комиссии от 28.12.2017.

В отношении всех без исключения разрабатываемых Министерством проектов нормативных правовых актов регулярно проводится правовая и антикоррупционная экспертиза в соответствии с Инструкцией по делопроизводству, Правилами подготовки и издания законодательных актов Ульяновской области, с соблюдением приёмов юридической техники и навыков юридического письма, Законом Ульяновской области от 20.06.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области», постановлением Губернатора Ульяновской области от 03.10.2011 № 100 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Губернатора Ульяновской области и Правительства Ульяновской области.

В течение 10 рабочих дней с момента подготовки проектов нормативных правовых актов Ульяновской области тексты подготовленных проектов нормативных правовых актов Ульяновской области размещаются на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с указанием срока и электронного адреса для приёма сообщений о замечаниях и предложениях.

Замечаний и предложений по итогам общественного обсуждения, а также заключений независимых экспертов за 1 квартал 2017 года не поступало.

В 1 квартале 2017 года Министерством образования и науки Ульяновской области подготовлены:

проекты НПА Ульяновской области – 34 (проекты законов - 3, проекты постановлений Губернатора, Правительства - 31);

проекты ведомственных НПА (приказы) – 1.

В отношении всех проектов НПА была проведена антикоррупционная экспертиза в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Согласно проведённой экспертизе самыми распространёнными коррупциогенными факторами, выявляемыми в проектах НПА, являются отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) и отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В течение 10 рабочих дней с момента подготовки экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов Ульяновской области, тексты экспертных заключений по итогам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Ульяновской области размещаются на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Мониторинг правоприменения в области противодействия коррупции осуществляется на основании разработанной Минюстом РФ Методики мониторинга правоприменения законодательства о противодействии коррупции, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 N 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»:

В подведомственных Министерству образовательных организациях обновлены контактные данные лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции в Министерстве, а также контактные телефоны «горячих антикоррупционных линий» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, органов прокуратуры, органов внутренних дел.

В целях исключения коррупционной составляющей при организации закупки    оборудования для развития информационных процессов в системе образования Ульяновской области и обеспечения развития информационных технологий в системе образования Ульяновской области, независимой оценки технических показателей оборудования, приобретаемого в целях развития информатизации создана Экспертная группа по развитию информационных технологий при Министерстве образования и науки Ульяновской области.

На постоянном контроле в Министерстве находится вопрос противодействия коррупции в сфере закупок: детально прописана процедура торгов, разработаны Положения о конкурсных (аукционных) комиссиях, ведется аудио- (видео-) запись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, запросе котировок.Обеспечена полная открытость и прозрачность процедуры размещения заказов, так как все документы по размещению заказов (извещения, документация о торгах, запросы участников размещения, разъяснения, протоколы, контракты, жалобы и решения по жалобам) размещаются в единой информационной системе для размещения информации о закупках для нужд образовательных организаций.

Распоряжением Министерства от 04.12.2014 № 1858 создана комиссия по эффективности осуществления закупок для обеспечения нужд организаций, находящихся в ведении Министерства, на которой рассматриваются дорогостоящие закупки определённых видов товаров, работ, услуг и их цен.

Анализ обращений граждан и организаций, поступивших в Министерство образования и науки Ульяновской области за 1 квартал 2017 года, показывает, что в ряде из них содержится информация о возможных проявлениях коррупциогенных факторов и возможных коррупционных фактах.

Из 402 обращений, находящихся на исполнении в Министерстве образования и науки Ульяновской области в 1 квартале 2017 года, 11 обращений содержали информацию о возможных проявлениях «бытовой» коррупции в сфере образования, что составляет 2,7%. За аналогичный период 2016 года обращений такого плана было 10, что на 1 обращение меньше.

Все обращения поступили на юридический адрес Министерства.

Из них:

* 2 обращения – от исполнительных и представительных органов государственной власти;
* 5 обращений – от граждан;
* 3 обращения – от контрольно-надзорных органов (Департамент государственной политики в сфере общего образования);
* 1 обращение – от правоохранительных органов (прокуратура Ульяновской области).

По форме подачи обращения разделились следующим образом:

- письменные обращения, поступившие через официальную почту – 8 обращений;

- электронные обращения, поступившие по электронной почте, на официальный сайт Министерства, Правительства Ульяновской области – 3 обращения.

По результатам рассмотрения поступивших обращений граждан и организаций в 1 квартале предположительно выявлены две зоны повышенного коррупционного риска, которые планируются вынести на рассмотрение комиссии по противодействию коррупции при Министерстве образования и науки Ульяновской области:

– незаконный сбор денежных средств;

– злоупотребление руководителя своим положением.

Все обращения рассмотрены в установленный законодательством срок, проведены проверки по указанным в обращениях фактам. Всем обратившимся гражданам даны разъяснения согласно действующему законодательству.

На постоянно действующую информационно-справочную телефонную линию за 1 квартал 2017 года обращений, содержащих информацию о проявлениях «бытовой» коррупции в сфере образования не поступило.

На личный приём по вопросам коррупции в сфере образования «Объединяем усилия», который проводится специалистами отдела планирования и работы с обращениями граждан ОГКУ «Управление обеспечения деятельности в сфере образования» в кабинете № 106 с 16.00 до 18.00 каждый вторник, обращений не поступало.

22.02.2017 состоялась прямая линия по вопросам противодействия коррупции в сфере образования: назначение стипендий Губернатора Ульяновской области. Звонков не поступало.

Информация о результатах рассмотрения обращений размещается на официальном сайте Министерства образования и науки. За 1 квартал 2017 года на сайте в рубрике «Вы спрашивали…» размещены вопросы: по организации питания в общеобразовательных организациях и информация об основных подходах при реализации проекта по ремонту спортивных залов общеобразовательных организаций, расположенных в рабочих поселках и посёлках городского типа Ульяновской области.

Согласно плану проведения аппаратных учёб отделом планирования и работы с обращениями граждан ОГКУ УОДО на 2017 год (от 17.01.2017  
№ 4-ПЛ) с 13 по 19 марта проведена Неделя молодого специалиста. В течение недели отделом были проведены консультации для молодых специалистов по вопросу работы с обращениями граждан и организаций. На ряду с правовой основой работы с обращениями граждан отдельно были затронуты вопросы о работе с обращениями граждан, содержащими сообщения о возможных фактах коррупции. До собравшихся была доведена информация о зонах коррупционного риска. В учёбе приняли участие 8 молодых специалистов.

В Министерстве образования и науки Ульяновской области функционирует «Ящик для письменных обращений (в том числе и по возможным фактам коррупции)». За отчётный период обращений не поступало.

В образовательном пространстве Ульяновской области в целях формирования антикоррупционного мировоззрения, прочных нравственных основ личности, устойчивых навыков антикоррупционного поведения создана и действует целостная система образования и воспитания детей и молодежи разных возрастных групп.

Министерством организована система информационной, консультативной и правовой поддержки руководителям подведомственных образовательных учреждений. Регулярно проводятся обучающие семинары-совещания для руководителей областных государственных образовательных организаций, где рассматриваются вопросы антикоррупционной деятельности. На официальном сайте Министерства созданы разделы с информацией о структуре и функциях Министерства, специальные разделы по вопросам противодействия коррупции, размещена ведомственная программа по противодействию коррупции, находятся ссылки по соответствующим направлениям деятельности, где граждане и представители организаций имеют возможность сообщать об известных фактах коррупции.

В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области     56-пр от 06 февраля 2015 года все сотрудники Министерства протестированы на знание закона Ульяновской области «О противодействии коррупции в Ульяновской области». Также в целях определения уровня правовых знаний в области противодействия коррупции и стимулирования гражданских служащих на повышение уровня знаний антикоррупционных норм в тестовые задания, разработанные для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы и квалификационных экзаменов по присвоению классных чинов гражданской службы, включены вопросы из антикоррупционного законодательства.

 Информация по соблюдению лицами, замещающими должности государственных гражданских и муниципальных служащих, ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, доводилась до государственных гражданских служащих Министерства и подведомственных организаций на аппаратных совещаниях, семинарах, заседаниях комиссии по противодействию коррупции, рабочих групп, посредством индивидуальных и групповых консультаций.

Методические рекомендации по предупреждению коррупционных правонарушений на государственной и муниципальной службе, по выявлению и предотвращению конфликта интересов у лиц, замещающих государственные должности и муниципальные должности Ульяновской области, по представлению сведений о расходах должностными лицами и осуществлению контроля за расходами, памятки государственным (муниципальным) служащим по урегулированию конфликта интересов с учетом специфики деятельности государственных (муниципальных) органов размещены на официальном сайте Министерства в разделах «Антикоррупционная деятельность» и «Кадровая политика».

В Министерстве существует постоянно действующая комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов ежеквартально участвует в осуществлении в государственных органах мер по предупреждению коррупции.

В отчётном периоде в Министерстве проводился анализ должностных регламентов государственных гражданских служащих на предмет оптимизации и конкретизации их полномочий и обязанностей. В должностных регламентах государственных служащих Министерства предусмотрены положения о недопущении нецелевого и (или) неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного (муниципального) бюджета и государственного (муниципального) имущества. Корпоративное обучение служащих по вопросам противодействия коррупции еженедельно проводится на аппаратных совещаниях, рабочих совещаниях в структурных подразделениях, а также в процессе работы по формированию кадрового резерва.

Вопросы правового и антикоррупционного просвещения государственных служащих рассматриваются на заседаниях Коллегии Министерства, отделом правового обеспечения департамента административного обеспечения, отделом кадрового обеспечения проводятся консультации для сотрудников Министерства.

В Министерстве функционирует ящик для обращений граждан, в том числе и по возможным фактам коррупции. За отчётный период обращений не поступало.

Повышению открытости деятельности образовательных организаций способствует официальный сайт в сети Интернет. Считаем очень важным, что информационное сопровождение, а также наличие «обратной связи» позволяют использовать интернет-сайт в антикоррупционном просвещении и воспитании обучающихся и их родителей. На сайтах образовательных организаций Ульяновской области во вкладках «Антикоррупционная деятельность» размещены планы по противодействию коррупции на текущий год и отчеты по проведенным мероприятиям, находят отражение различные отчеты, методические рекомендации по формированию антикоррупционного мировоззрения обучающихся, методические разработки педагогов, а также публикации о проведенных мероприятиях. Во вкладках «Финансово-хозяйственная деятельность» размещена информация о движении привлеченных внебюджетных средств, средств, выделяемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

  Информирование населения Ульяновской области о реализации антикоррупционной политики Министерства осуществляется следующими способами:

− опубликование нормативных правовых актов Министерства, направленных на реализацию антикоррупционной политики (противодействие коррупции);

− выступления должностных лиц Министерства по проблемам реализации антикоррупционной политики в СМИ, в том числе в форме интервью;

− предоставление информации СМИ о деятельности Министерства в сфере реализации антикоррупционной политики;

− иными способами, не противоречащими действующему законодательству.

В результате информирования осуществляется:

− официальное опубликование нормативных правовых актов Министерства, направленных на реализацию антикоррупционной политики (противодействие коррупции) в порядке, установленном законодательством Ульяновской области;

− подготовка информационных материалов о ходе реализации антикоррупционной политики, в том числе о результатах рассмотрения обращений граждан о коррупции;

− подготовка по инициативе Министерства либо по письменным запросам редакций СМИ информационных материалов (интервью) по вопросам реализации антикоррупционной политики и их направление (рассылка) в редакции СМИ;

− участие представителей Министерства в телевизионных и радиопрограммах (сюжетах) по проблемам реализации антикоррупционной политики по приглашениям редакций СМИ;

− предоставление в соответствии с действующим законодательством информации о деятельности Министерства в сфере реализации антикоррупционной политики, в том числе о деятельности государственных учреждений Ульяновской области, подведомственных Министерству.

Специалистами Министерства ведется ежедневный мониторинг материалов, вышедших в СМИ, в рамках которого отслеживаются факты проявления коррупции в сфере образования. На все критические материалы специалистами по соответствующим направлениям готовится информация для отчета в Министерство внутренней политики по реагированию на них. В соответствии с планом реализации мер по повышению эффективности противодействия коррупции, по данным пресс-службы Министерства в средствах массовой информации вышли информационные материалы по данному направлению работы.

Всего за 1 квартал 2016 года:

- опубликовано на официальном сайте Министерства и в районных и региональных СМИ информационных материалов по вопросам противодействия коррупции – 10,

- на официальном сайте Министерства о зонах повышенного коррупционного риска в деятельности ведомства размещен 1 материал,

- 2 информационных материала о деятельности комиссии (рабочей группы) по профилактике коррупции,

- 3 официальных отчета о реализации ведомственных целевых программ по противодействию коррупции в ИОГВ.

За 1 квартал 2017 года было проведено 5 финансовых проверок в отношении Министерства образования и науки Ульяновской области и подведомственных Министерству образования и науки Ульяновской области учреждений, в том числе:

- Счётной палатой Ульяновской области – 1;

- Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области – 1;

- Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ульяновской области – 1;

- комиссиями Министерства образования и науки Ульяновской области, в рамках осуществления внутреннего финансового контроля – 2.

По результатам проверок, в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 21.08.2014 №371-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершенные при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании имущества Ульяновской области», к должностным лицам, чьё неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них должностных обязанностей повлекло совершение выявленных нарушений, применены следующие меры материального или дисциплинарного характера:

- Замечания 2 чел.:

Диретор департамента административного обеспечения;

Директор департамента профессионального образования инауки;

- Выговор 9 чел.:

4 директора;

кладовщик;

мастер п/о;

социальный педагог;

диетсестра;

ведущий бухгалтер.

Информация о суммах выявленных нарушениях, мерах, принятых по их устранению и привлечению лиц, виновных в выявленных нарушениях, размещена на сайте Министерства.

Также в Министерстве образования и науки Ульяновской области была создана рабочая группа для рассмотрения результатов проверок организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Ульяновской области, органами государственного финансового контроля для установления причин и условий, способствовавших совершению выявленных нарушений, и предложения мер по их недопущению.