*Выступление О.М.Касимовой*

**Проблемные аспекты исполнения полномочий по решению вопросов местного значения в сфере образования**

Проверки в отношении органов местного самоуправления (далее – Администрация, ОМСУ), осуществляющих управление в сфере образования, осуществляются в соответствии со ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, согласованного с прокуратурой Ульяновской области.

В соответствии с уставами муниципальных образований органом, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения в сфере образования, является местная Администрация.

Должностные лица Министерства образования и науки Ульяновской области, уполномоченные на проведение проверок, сталкиваются с определенными трудностями при проведении проверок в отношении Администраций муниципальных образований.

В целях ***обеспечения реализации полномочий*** администрации в её структуре созданы отраслевые (функциональные) органы (ч. 8 ст. 37 № 131-ФЗ) – органы управления образованием (МОУО), управления культурой (МОУК), комитеты по физической культуре и спорту.

Именно отраслевые (функциональные) органы и представляют необходимые для проведения проверки документы. Однако не во всех Администрациях должным образом относятся к подготовке к проверке, понимают её важность и ответственность за результат.

Как правило, основную нагрузку берут на себя органы управления образованием. Однако в муниципальных образованиях есть образовательные организации, подведомственные управлениям культуры (детские школы искусств) или комитетам по физкультуре и спорту (детско-юношеские спортивные школы). И если документы для проверки они предоставляют (зачастую не в полном объёме либо несвоевременно), то работа по устранению нарушений требований законодательства об образовании ложится исключительно на управления образованием.

Как следует из сложившейся практики, в срок, установленный на устранение нарушений требований законодательства об образовании, представители Администраций (управлений культуры, комитетов по физкультуре и спорту) за консультацией в надзорный орган не обращаются. Вместе с тем, когда подходит срок исполнения предписания, возникают вопросы по отчёту и документам, содержащим сведения, подтверждающие его исполнение.

Надо отметить, что меры, которые Министерство образования и науки Ульяновской области обязано принять в случае не устранения нарушений, очень серьёзные, вплоть до отстранения от должности Главы Администрации:

1. в случае неисполнения предписания в установленный срок – возбуждается дело об административном правонарушении в отношение Администрации (её должностных лиц) по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и выдаётся повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения;
2. в случае неисполнения выданного повторно предписания – возбуждается дело об административном правонарушении и направляется в вышестоящий орган местного самоуправления предложение о рассмотрении вопроса об отстранении от должности Главы Администрации.

Анализ предписаний, выданных администрациям муниципальных образований, позволяет сделать выводы о типичных нарушениях, которые выявляются при осуществлении федерального государственного надзора в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

1. По результатам проведённых проверок Администраций муниципальных образований можно сделать вывод, что полномочия ОМСУ по организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (в части предоставления дополнительного образования детей в детских школах искусств) выполняются ненадлежащим образом: к полномочиям муниципальных органов управления образованием отнесена организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, однако данное полномочие в отношении детских школ искусств они не выполняют; документы, подтверждающие выполнение указанного полномочия иным отраслевым (функциональным) органом или структурным подразделением Администрации, отсутствуют. Такое нормативное регулирование деятельности встречается практически в каждом втором проверенном муниципальном образовании. В оставшейся половине такие полномочия либо закреплены недостаточно чётко, либо закреплены в должностной инструкции начальника муниципального органа управления культурой. Документы для проверки выполнения полномочий Администрации в сфере образования представляли не ответственные функциональные органы, а руководители детских школ искусств.
2. Также администрацией муниципального образования ненадлежащим образом выполняются полномочия учредителя: утверждённые уставы подведомственных образовательных организаций разработаны с нарушением требований законодательства об образовании.

Как показывает практика, данное нарушение является одним из самых проблемных для исполнения. Содержание уставов муниципальных образовательных организаций (дошкольных, общеобразовательных, а также дополнительного образования детей), подведомственных разным отраслевым (функциональным) органам, на предмет их соответствия законодательству начинает отрабатываться в самый последний перед исполнением предписания момент. Вместе с тем, принятие и утверждение уставов требует проведения определённых процедур и времени. Мы неоднократно обращали на это внимание соответствующих должностных лиц.

Достаточно часто при разработке уставов не учитывается специфика образовательной организации (её тип), а также недостаточно отработан раздел, определяющий структуру и компетенцию органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий.

1. В ходе проверок ряда Администраций установлено, что образовательная деятельность в детских школах искусств финансируется как за счет средств бюджета, так и за счёт средств физических лиц, поступающих в качестве целевых взносов. Однако тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными образовательными учреждениями, не утверждены. Согласно п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Таким образом, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» администрацией муниципального образования не в полном объёме исполняются полномочия по организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (в части их организации в детских школах искусств).

Кроме того, имеют место факты установления фиксированных размеров целевых взносов, взимаемых с родителей (законных представителей) обучающихся на оплату дополнительных образовательных услуг либо утверждение муниципального задания, согласно которому предоставление муниципальных услуг по дополнительному образованию в сфере культуры и искусства осуществляется исключительно на платной основе. Данные факты противоречат требованиям п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления отнесено финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями.

В заключении, ещё раз хочу отметить, что предписание выдаётся не управлению образования, а администрации муниципального образования. Следовательно, ответственность за его исполнение возлагается на орган местного самоуправления в целом, включая вопросы, отнесённые как к компетенции управления образованием, так и к компетенции управления культурой или комитета по физической культуре и спорту.

Директор департамента

по надзору и контролю в сфере образования

Министерства образования и науки

Ульяновской области О.М.Касимова